

LOS LÍMITES DEL TERRITORIO Y LOS TERRITORIOS SIN LÍMITES:
HISTORIA Y ACTUALIDAD DE LOS FACEROS NAVARROS
LIMÍTROFES CON ÁLAVA

LOS LÍMITES DEL TERRITORIO Y
LOS TERRITORIOS SIN LÍMITES:
Historia y actualidad de los faceros navarros
límitrofes con Álava

María Pilar Encabo Valenciano

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
MADRID, 2017

Colección: ADMINISTRACIÓN LOCAL Y AUTONÓMICA

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO
DE PUBLICACIONES DEL INAP

ENCABO VALENCIANO, María Pilar

Los límites del territorio y los territorios sin límites : historia y actualidad de los faceros navarros limítrofes con Álava / María Pilar Encabo Valenciano. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2017. – 544 p. : tablas, mapas ; 24 cm. – (Colección ADMINISTRACIÓN LOCAL Y AUTONÓMICA)

Bibliografía: p. 401-415

ISBN 978-84-7351-595-5 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-596-2 (formato electrónico). – NIPO 174-17-035-0 (formato papel). – NIPO 174-17-036-6 (formato electrónico)

1. Navarra-Fronteras y límites. 2. Municipios-Historia-Navarra. I. Instituto Nacional de Administración Pública (ESPAÑA). II. TÍTULO. III. SERIE

94(460.16-04:460.156-04)

94(460.16-2)

Primera edición: octubre 2017

Catálogo general de publicaciones oficiales:

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración Pública está reconocida por Scholarly Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

www.inap.es

ISBN: 978-84-7351-595-5 (formato papel); 978-84-7351-596-2 (formato electrónico)

NIPO: 174-17-035-0 (formato papel); 174-17-036-6 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-20362-2017

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

A mis padres

ÍNDICE

ÍNDICE DE ABREVIATURAS Y SIGLAS.....	15
INTRODUCCIÓN.....	21
AGRADECIMIENTOS.....	29
CAPÍTULO I: EL TERRITORIO, REALIDAD FÍSICA, REALIDAD JURÍDICA.....	33
1.1. INTRODUCCIÓN.....	33
1.2. TERRITORIOS, LÍMITES Y FRONTERAS.....	34
1.3. DELIMITACIÓN TERRITORIAL NACIONAL.....	41
1.4. DELIMITACIÓN TERRITORIAL EN NAVARRA. PROBLEMÁTICA.....	50
1.5. SÍNTESIS.....	58
CAPÍTULO II: LA IMPORTANCIA DE LA DETERMINACIÓN DE LOS LÍMITES TERRITORIALES.....	61
2.1. INTRODUCCIÓN.....	61
2.2. LA DIVISIÓN TERRITORIAL DE ESPAÑA.....	65
2.3. EL MUNICIPIO.....	71
2.3.1. Introducción.....	71
2.3.2. Los orígenes del municipio romano.....	71
2.3.3. La revitalización del municipio en la Edad Media.....	74
2.3.4. El usurpado municipio moderno.....	82
2.3.5. El municipio constitucional del siglo XIX.....	90
2.3.5.1. El hundimiento del municipio en la época bonapartista.....	91
2.3.5.2. La generalización del municipio en la Constitución de 1812.....	92
2.3.5.3. El Real Decreto de 1833 y normas territoriales municipales.....	98

2.3.5.4. Las Constituciones decimonónicas posteriores (1834-1876)	104
2.3.6. El municipio constitucional del siglo XX.	116
2.3.6.1. Las reformas municipales de principios del siglo xx.	116
2.3.6.1.1. Estatuto municipal de 8 de marzo de 1924.	117
2.3.6.1.2. El Real Decreto de 2 de julio de 1924.	119
2.3.6.1.3. La Unión de Municipios Españoles de 1926.	120
2.3.6.2. La autonomía de los municipios y las regiones en la Constitución de 1931	120
2.3.6.3. La legislación del régimen franquista y de la transición democrática.	122
2.3.6.4. El municipio en la Constitución de 1978	124
2.3.7. Actualización de la delimitación territorial municipal.	126
2.3.8. Síntesis	133
2.4. LA PROVINCIA	135
2.4.1. Introducción	136
2.4.2. La creación y progresiva definición de la provincia romana.	136
2.4.3. La provincia medieval como aglutinante de los <i>territoria</i>	139
2.4.4. El carácter eminentemente fiscal de la provincia moderna	140
2.4.4.1. El vecindario de 1591 y la diversidad territorial	140
2.4.4.2. La uniformidad de los Decretos de Nueva Planta (1707-1716)	142
2.4.4.3. El Catastro de 1759 y el <i>Nomenclátor</i> de 1789	144
2.4.5. La provincia constitucional del siglo XIX.	148
2.4.5.1. La proyectada reforma de 1810	149
2.4.5.2. La nueva provincia en la Constitución de 1812	151
2.4.5.3. La división provincial liberal de 1822.	155
2.4.5.4. El Real Decreto de 1833 y las normas territoriales provinciales.	160
2.4.5.5. Las Constituciones decimonónicas posteriores (1834-1876)	170
2.4.6. La provincia constitucional del siglo XX.	170
2.4.6.1. El Estatuto provincial de 20 de marzo de 1925.	170
2.4.6.2. La provincia en la Constitución de 1978	172
2.4.7. Actualización de la delimitación territorial provincial.	173
2.4.8. Síntesis	174
2.5. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	176
2.5.1. Introducción	176

2.5.2. Formación del mapa autonómico	178
2.5.3. La Comunidad Foral de Navarra	180
2.5.4. Síntesis	182
CAPÍTULO III: EL CASO DE NAVARRA: ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA INTERNA.....	183
3.1 INTRODUCCIÓN.....	183
3.2. LA DIVISIÓN TERRITORIAL DE NAVARRA.....	184
3.2.1. Líneas límite históricas.....	184
3.2.2. Líneas límite en los siglos XVIII y XIX	191
3.2.3. Líneas límite actuales	200
3.3. DIVISIONES TERRITORIALES HISTÓRICAS	206
3.3.1. Merindades, valles, almiradíes y cendeas	206
3.4. PROBLEMÁTICA DE LÍMITES: TRADICIÓN Y ACTUALIDAD.....	216
3.4.1. Problemática tradicional intermunicipal. Los faceros	216
3.4.2. Expedientes de los siglos XX y XXI.....	225
3.5. MARCO JURÍDICO	232
3.6. SÍNTESIS	241
CAPÍTULO IV: UN CASO CONCRETO: LA MERINDAD DE ESTELLA	243
4.1. FACEROS LIMÍTROFES INTERAUTONÓMICOS	249
4.1.1. Facero 26	252
4.1.2. Facero 39	258
4.1.3. Facero 40	261
4.1.4. Facero 41	263
4.1.5. Facero 42	266
4.1.6. Facero 45	290
4.1.7. Facero 65	297
4.1.8. Facero 70 Hernán Ruiz.....	306
4.1.9. Facero 79	343
4.1.10. Facero 103	351
4.1.11. Facero extinguido.....	353
4.2. FACEROS LIMÍTROFES INTERMUNICIPALES O AUTONÓMICOS	362
CAPÍTULO V: CONCLUSIONES	369

ÍNDICE

FUENTES	379
A. Fuentes documentales.....	379
B. Normas jurídicas.....	390
BIBLIOGRAFÍA	401
PÁGINAS WEB.....	413
ÍNDICE DE ANEXOS	417
Anexo 1. Mapa con los límites Navarra-Álava y Navarra-La Rioja.....	419
Anexo 2. Certificación del Instituto Geográfico Nacional. Superficie de Navarra	423
Anexo 3. Relación de territorios no municipales de España	427
Anexo 4. Proyecto de Ley para incorporación a municipios límites de territorios no adscritos a ningún término municipal, 23 de marzo de 1994	435
Anexo 5. Relación de territorios no municipales de Navarra.....	445
Anexo 6. Constituciones españolas y normas locales dictadas durante su vigencia	453
Anexo 7 Plan nacional de Referenciación Geográfica Municipal. Líneas límite	459
1. Líneas límite jurisdiccionales	459
2. Líneas límite terrestres nacionales	459
3. Líneas límite municipales	459
Anexo 8. Inventario de líneas límite de Navarra	467
Anexo 9. División de España en Prefecturas y Subprefecturas	471
Anexo 10. Provincias: año de creación y evolución	475
Anexo 11. Mapa de la situación geográfica de Ceuta y Melilla.....	483
Anexo 12. Longitudes de las fronteras de España	487
Anexo 13. Superficie municipal y no municipal de Navarra en km ²	491
13.1. Territorio de Navarra	493
13.2. Territorio municipal	495
13.3. Territorios no municipales de la misma merindad ..	505
13.4. Territorios no municipales de distinta merindad ..	513
13.5. Territorios no municipales de Navarra y Álava ..	516
Anexo 14. Faceros mencionados en el Catálogo de Montes de Utilidad Pública de Navarra.....	519

ÍNDICE

Anexo 15. Evolución de los límites de Navarra, siglos XV-XIX. . .	529
Anexo 16. Cuadro comparativo de los faceros limítrofes entre Navarra y Álava.	533
Anexo 17. Mapa de la Comunidad Foral de Navarra con los Límites de las partes del territorio no integradas en ningún término municipal (787 km ²).	537
Anexo 18. Tabla comparativa de faceros y facerías	541