

LA POLITIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA  
EN UNA PERSPECTIVA COMPARADA

LA POLITIZACIÓN DE LA FUNCIÓN PÚBLICA  
EN UNA PERSPECTIVA COMPARADA

Editado por:

B. Guy Peters y Jon Pierre

Traducción de:

Isabel Sánchez Gil

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

MADRID, 2010

Colección: ESTUDIOS Y DOCUMENTOS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO  
DE PUBLICACIONES DEL INAP

[Politicization of the civil service in comparative perspective. Español]  
La POLITIZACIÓN de la función pública en una perspectiva compara-  
da [Texto impreso] / editado por B. Guy Peters y Jon Pierre ; traducción de  
Isabel Sánchez Gil. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración  
Pública, 2010. – 345 p. : gráf. ; 24 cm. – (Estudios y documentos)

Traducción de: *Politicization of the civil service in comparative pers-  
pective : the quest for control.* – Incluye referencias bibliográficas  
ISBN 978-84-7351-398-2. – NIPO 852-10-001-X

1. Funcionarios-Actividad política. 2. Funcionarios-Moral profesio-  
nal. I. Instituto Nacional de Administración Pública (España). II. Peters, B.  
Guy, ed. lit. III. Pierre, Jon, ed. lit. IV. Sánchez Gil, Isabel, trad. V. Serie

32:35.08  
35.083

Primera edición: diciembre 2010

Catálogo general de publicaciones oficiales:  
<http://www.060.es>

© 2004, Publicado originalmente por Routledge en inglés con el siguiente título:  
*Politización of the Civil Service in Comparative Perspective. The quest for control*  
Reservados todos los derechos

© 2010, Instituto Nacional de Administración Pública para esta edición en español.

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comuni-  
cación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual.  
La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual  
(arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:  
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
[www.inap.es](http://www.inap.es)  
ISBN: 978-84-7351-398-2  
NIPO: 852-10-001-X  
Depósito Legal:  
Preimpresión: Composiciones RALI, S.A.  
Impresión: Publidisa

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambien-  
tales de la contratación pública

## ÍNDICE

<b>Lista de figuras</b> . . . . .	9
<b>Lista de Tablas</b> . . . . .	11
<b>Autores de los artículos que componen el presente volumen</b> . . . . .	13
<b>Agradecimientos</b> . . . . .	15
<b>Capítulo 1. La politización de la función pública: conceptos, causas, consecuencias</b> . . . . .	17
<i>B. Guy Peters y Jon Pierre</i>	
<b>Capítulo 2. La receptividad política en una burocracia basada en el mérito: Dinamarca</b> . . . . .	31
<i>Jørgen Grønnegård Christensen</i>	
<b>Capítulo 3. La politización de la función pública sueca: ¿un mal necesario o simplemente un mal?</b> . . . . .	59
<i>Jon Pierre</i>	
<b>Capítulo 4. La politización de la función pública alemana: retrato en tres dimensiones de la burocracia ministerial</b> . . . . .	75
<i>Eckhard Schröter</i>	
<b>Capítulo 5. La politización de la función pública en Francia: de politización estructural a politización estratégica</b> . . . . .	103
<i>Luc Rouban</i>	

Capítulo 6. <b>La función pública británica: examen de la cuestión de la politización</b> .....	125
<i>Charlotte Sausman y Rachel Locke</i>	
Capítulo 7. <b>La politización en Estados Unidos</b> .....	151
<i>B. Guy Peters</i>	
Capítulo 8. <b>En busca de una burocracia receptiva en Canadá</b> .....	167
<i>Donald J. Savoie</i>	
Capítulo 9. <b>¿Ominosas esperanzas con transformaciones sutiles?: La politización y la función pública en Nueva Zelanda</b> .....	189
<i>Robert Gregory</i>	
Capítulo 10. <b>La politización en la función pública belga</b> .....	209
<i>Guido Dierickx</i>	
Capítulo 11. <b>La reforma del gobierno holandés y la búsqueda del control político</b> .....	241
<i>Frits M. van der Meer</i>	
Capítulo 12. <b>La politización de la función pública española: continuidad entre 1982 y 1996</b> .....	265
<i>Salvador Parrado Díez</i>	
Capítulo 13. <b>Las dos caras de la politización de la función pública: el caso de la Grecia actual</b> .....	297
<i>Dimitri A. Sotiropoulos</i>	
Capítulo 14. <b>Conclusión: el control político en un mundo de gestores.</b> ..	325
<i>B. Guy Peters y Jon Pierre</i>	

## LISTA DE FIGURAS

2.1. Año de nombramiento y periodo de servicio de los altos funcionarios . . . . .	47
2.2. Cambios en la amplitud de la competencia de la asistencia a los ministros por los funcionarios desde los años 60 . . . . .	51
10.1a. Redes de elaboración de líneas políticas de actuación belgas, sin personal de gabinete. . . . .	213
10.1b. Redes de elaboración de líneas políticas de actuación belgas, con personal de gabinete . . . . .	214
10.2. Índice izquierda-derecha . . . . .	221
10.3. Ideología y tecnocracia . . . . .	223
10.4. Ideología y aversión política . . . . .	224
12.1. Organización típica de un ministerio en España, 1996-2001 . . . . .	271
12.2. Evolución de la organización típica de un ministerio . . . . .	276
12.3. El <i>entourage</i> de la Jefatura del Gobierno . . . . .	281
13.1. Autodefinición de los altos funcionarios griegos en la escala de diez puntos izquierda-derecha . . . . .	305
13.2. Autodefinición de las personas de nombramiento político en la escala de diez puntos izquierda-derecha . . . . .	305
13.3. Autodefinición de la población griega en la escala de diez puntos izquierda-derecha . . . . .	305

## LISTA DE TABLAS

2.1. Historial profesional de los altos cargos de Dinamarca 1935-1999 . .	38
2.2. Pautas de jubilación entre los altos funcionarios, 1935-1990 . . . . .	45
2.3. Duración del servicio de altos funcionarios tras el control de su afiliación al partido por los ministros. . . . .	49
3.1. La Oficina Central del Gobierno: número de empleados y nombramientos políticos, 1993-2000. . . . .	65
4.1. Altos funcionarios en los departamentos ministeriales (2001) . . . . .	77
4.2. Personal temporal de la Cancillería . . . . .	83
4.3. Funcionarios que trabajan en los partidos dentro del <i>Bundestag</i> . . . . .	87
4.4. Cambios en el gobierno y retiro temporal de los funcionarios políticos . . . . .	93
5.1. Politización y proveniencia social de los prefectos por periodo político . . . . .	111
5.2. Origen de los directores generales previo a sus nombramientos, 1984-1994 . . . . .	113
5.3. Percepción de la politización de la función pública por los pertenecientes a la administración profesional . . . . .	115
5.4. Politización por institución docente. . . . .	116
5.5. Factores de politización por grupo administrativo profesional . . . . .	118
5.6. Los factores de politización y participación dentro de redes de contactos . . . . .	119
6.1. Número de asesores especiales en el gobierno Blair . . . . .	129
6.2. Unidades públicas locales o <i>quangos</i> en 2000. . . . .	143

9.1. Movimiento de altos cargos ejecutivos en la Administración . . . . .	204
12.1. Características de los nombramientos políticos en España . . . . .	273
12.2. Crecimiento de nombramientos políticos en España (1938-1996) . .	275
12.3. Distribución de los nuevos nombramientos entre las regiones en las diferentes etapas de la vida de un candidato (1982 y 1996) . . . . .	285
12.4. Distribución de los altos cuerpos en los nuevos nombramientos, 1982 y 1996 (comparación con 1938-1973) . . . . .	288
12.5. Distribución de la primera titulación universitaria en los nuevos nombramientos, 1982 y 1996. . . . .	290
12.6. Distribución de último puesto previo a nuevo nombramiento, 1982 y 1996. . . . .	291
13.1. Porcentaje del cambio de tamaño de la función pública por tipo de organización en Grecia, 1980-1998 . . . . .	299
13.2. Actitudes de los funcionarios griegos relativas a la politización por la forma de su propio reclutamiento (1995). . . . .	300
13.3. Actitudes de los funcionarios griegos relativas a la politización de los criterios de ascenso en la función pública (1995) . . . . .	301
13.4. Actitudes de los altos funcionarios griegos y personal de nombra- miento político relativas a los criterios principales sobre la nomina- ción de directores generales en la función pública (1989). . . . .	301
13.5. Actitudes de los funcionarios griegos y las personas de nombra- miento político sobre la relativa influencia de la afiliación parti- dista de un funcionario al partido del gobierno para avanzar en su carrera, bajo distintos gobiernos . . . . .	302
13.6. Actitudes de los altos funcionarios griegos, españoles y franceses en relación con los principales factores que pueden influenciar la nominación de directores en la función pública griega (1989), Es- paña (1968) y Francia (1974). . . . .	303
13.7. Autodefinición de los altos funcionarios, personas de nombra- miento político y población en general en Grecia en una escala de diez puntos izquierda-derecha . . . . .	304
13.8. Distribución de la afiliación con carnet a un partido político de los funcionarios y personas de nombramiento político griegos (1989) . .	304



## AUTORES DE LOS ARTÍCULOS QUE COMPONEN EL PRESENTE VOLUMEN

JØRGEN GRØNNEGÅRD CHRISTENSEN es profesor de Administración Pública en la Universidad de Aarhus, Dinamarca.

GUIDO DIERICKX es profesor de Ciencia Política en la Universidad de Amberes, Bélgica.

ROBERT GREGORY es profesor asociado de Políticas Públicas en la Universidad Victoria de Wellington, Nueva Zelanda.

RACHEL LOCKE es coordinadora de proyectos en el Consejo Carnegie de Ética y Asuntos Internacionales, EE. UU.

SALVADOR PARRADO DÍEZ es profesor de Administración Pública, Gestión de Recursos Humanos y Gobierno Local en la Universidad Nacional de Educación a Distancia, España.

B. GUY PETERS es Maurice Falk Professor de Ciencia Política en la Universidad de Pittsburgh, EE. UU.

JON PIERRE es profesor de Ciencia Política en la Universidad de Gothenburg, Suecia.

LUC ROUBAN es director de Investigación en el Centro de Estudios de la Vida Política Francesa, Francia.

CHARLOTTE SAUSMAN es miembro Nuffield en Políticas de Salud y miembro del Lucy Cavendish Collage, Universidad de Cambridge, Reino Unido.

DONALD J. SAVOIE ostenta la cátedra Clément-Cormier en Desarrollo Económico en la Universidad de Moncton, Canadá.

ECKHARD SCHRÖTER es profesor de Ciencia Política en la Universidad de California, EE. UU.

DIMITRI A. SOTIROPOULOS es profesor de Ciencia Política en la Universidad de Atenas, Grecia.

FRITS M. VAN DER MEER es profesor asociado de Administración Pública Comparativa en la Universidad de Leiden, Holanda.