

EL DERECHO DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO.
ESTUDIOS EN HOMENAJE A MANUEL BALLBÉ PRUNÉS

EL DERECHO DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO.
ESTUDIOS EN HOMENAJE A
MANUEL BALLBÉ PRUNÉS

Directores

Judith Gifreu Font
Martín Bassols Coma
Ángel Menéndez Rexach

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
MADRID, 2016

Colección: MONOGRAFÍAS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

El DERECHO de la ciudad y el territorio : estudios en homenaje a Manuel Ballbé Prunés / directores, Judith Gifreu Font, Martín Bassols Coma, Ángel Menéndez Rexach ; [autores, Barbara Accettura... et al.]. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2016. – 1043 p. : fot. ; 24 cm. – (Colección MONOGRAFÍAS)

Bibliografía: p. 1027-1032

ISBN 978-84-7351-550-4 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-551-1 (formato electrónico). – NIPO 635-16-041-9 (formato papel). – NIPO 635-16-042-4 (formato electrónico)

I. Ballbé Prunés, Manuel-Homenajes. 2. Urbanismo. I. Accettura, Barbara. II. Gifreu Font, Judith, dir. III. Bassols Coma, Martín, dir. IV. Menéndez Rexach, Ángel, dir. V. Instituto Nacional de Administración Pública (España). VI. Serie

929BALLBÉ PRUNÉS, Manuel
71(082)

Primera edición: noviembre 2016

Catálogo general de publicaciones oficiales:
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración pública está reconocida por Scholarly Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
www.inap.es

ISBN: 978-84-7351-550-4 (formato papel) 978-84-7351-551-1 (formato electrónico)

NIPO: 635-16-041-9 (formato papel) 635-16-042-4 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-33289-2016

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

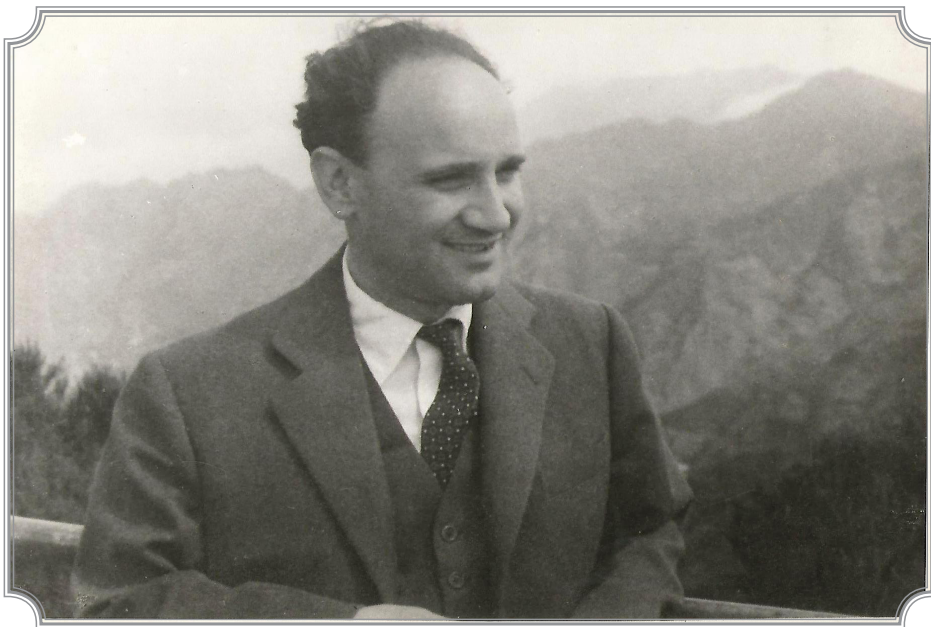
EL DERECHO DE LA CIUDAD Y EL TERRITORIO.
ESTUDIOS EN HOMENAJE A MANUEL BALLBÉ PRUNÉS

Directores

Judith Gifreu Font – Martín Bassols Coma – Ángel Menéndez Rexach

Autores

Barbara Accettura	Judith Gifreu Font
Josep Maria Aguirre Font	Tomàs Gui Mori
Juan Manuel Alegre Ávila	M. ^a Fuensanta Gómez Manresa
Juan Alemany Garcías	Jesús González Pérez
M. ^a Rosario Alonso Ibáñez	Andrés M. González Sanfiel
Joan Amenós Álamo	Santiago González-Varas Ibáñez
Xavier Ballbé Mallol	Felipe Iglesias González
José María Baño León	José Antonio López Pellicer
Martín Bassols Coma	Fernando López Ramón
David Blanquer	Ángel Menéndez Rexach
José Luis Blasco Díaz	Valentín Merino Estrada
Omar Bouazza Ariño	María Jesús Montoro Chiner
Marco Brocca	Elisa Moreu Carbonell
M. ^a Teresa Carballeira Rivera	Belén Noguera de la Muela
Lucía Casado Casado	Carles Pareja Lozano
Juan Antonio Chinchilla Peinado	Luciano Parejo Alfonso
Gabriella de Giorgi	Salvador Pérez Alcaraz
Javier Delgado Barrio	Juan Francisco Pérez Gálvez
Juan José Díez Sánchez	Alfonso Pérez Moreno
Antonio Embid Irujo	Martín María Razquin Lizarraga
Antonio Ezquerro Huerva	Ángel Ruiz de Apodaca Espinosa
Tomás-Ramón Fernández	Ricardo Rivero Ortega
Joan Antón Font Monclús	Marina Rodríguez Beas
Marta Franch Saguer	Ángel Sánchez Blanco
Josep Ramón Fuentes i Gasó	Ana Sánchez Lamelas
Susana Galera Rodrigo	Joan Manuel Trayter Jiménez
Gerardo García Álvarez	Marcos Vaquer Caballería
Fernando García Rubio	Francisco Villar Rojas



«El urbanismo necesita una ilusión, la ilusión que se requiere para planificar, la ilusión que se requiere en definitiva para organizar, para mejorar la vida de nuestros semejantes. El control es necesario, pero el control solamente puede existir y puede justificarse en urbanismo, siguiendo muy detrás a lo que realmente necesita el urbanismo, que es el director, que es casi podríamos decir el artista, casi podríamos decir el loco, el visionario, el que en un momento dado lo quiere todo para el bien común, a pesar de que el bien común le cuesta a él muchos disgustos. Porque, evidentemente, el urbanismo y las ideas del urbanismo para quienes las sostienen son a la corta fuente de disgustos, a la larga, evidentemente, casi pudiéramos decir que la justificación de toda una vida»¹.

¹ Conferencia de Manuel Ballbé Prunés en Pamplona sobre “Planificación Urbana”, 1958. Archivo M.B.P.

Contenido

Prólogo	17
<i>Manuel Arenilla Sáez</i>	
Presentación	23
<i>Mercè Conesa i Pagès</i>	
Introducción de los directores	25
<i>Judith Gifreu Font, Martín Bassols Coma y Ángel Menéndez Rexach</i>	

Primera parte Semblanza

Manuel Ballbé Prunés: semblanza de su vida y de su obra	35
<i>Jesús González Pérez</i>	

Segunda parte La Ley del Suelo de 1956 y la evolución legislativa posterior

El peculiar estatus de Ildefonso Cerdà como ingeniero de Caminos, Canales y Puertos	53
<i>Joan Amenós Álamo</i>	
Política urbanística y ordenación jurídica en la Ley Del Suelo de 1956: las aportaciones del Profesor Ballbé Prunés	67
<i>Martín Bassols Coma</i>	
El gran Ballbé: una prodigiosa década legislativa, los principios y la jurisprudencia urbanística	83
<i>Javier Delgado Barrio</i>	

La herencia cultural de la ley del Suelo de 1956	99
<i>Tomás-Ramón Fernández</i>	
El modelo de ciudad en el urbanismo español.	107
<i>Fernando López Ramón</i>	
¿Contenía la Ley de Régimen del Suelo y Ordenación Urbana del 1956 el ADN de la «sostenibilidad»?	121
<i>María Jesús Montoro Chiner</i>	
La evolución del sistema legal urbanístico español.	137
<i>Luciano Parejo Alfonso</i>	

Tercera parte

Protección de los derechos de los ciudadanos

Cultura y gobierno del territorio en el ordenamiento italiano.	173
<i>Barbara Accettura</i>	
Marco jurídico para el urbanismo social y participativo.	189
<i>M.^a Rosario Alonso Ibáñez</i>	
La protección de la función ambiental del derecho de propiedad en la reciente jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos.	201
<i>Omar Bouazza Ariño</i>	
Urbanismo con género.	219
<i>M.^a Teresa Carballeira Rivera</i>	
La participación ciudadana en el urbanismo: ¿mito o realidad?	247
<i>Juan Antonio Chinchilla Peinado</i>	
La ciudad como lugar de cohesión económica, social y cultural en las políticas comunitarias	267
<i>Gabriella de Giorgi</i>	
Activismo social y derecho a la vivienda	281
<i>Elisa Moreu Carbonell</i>	
Algunas consideraciones sobre la responsabilidad patrimonial urbanística en el suelo urbanizado.	303
<i>Carles Pareja Lozano</i>	

Cuarta parte
Ordenación del territorio y urbanismo

Los límites del planeamiento urbanístico supramunicipal	317
<i>Josep Maria Aguirre i Font</i>	
Los principios del sistema urbanístico valenciano	335
<i>José Luis Blasco Díaz</i>	
Los requisitos singulares para la reclasificación de suelo en la experiencia autonómica valenciana	351
<i>Juan José Díez Sánchez</i>	
Ordenación del territorio supramunicipal y urbanismo municipal: una distinción imposible a la vista de las actuaciones de interés regional	367
<i>Ángel Menéndez Rexach</i>	
Planes territoriales y urbanísticos: situación actual y perspectivas de futuro	383
<i>Joan Manuel Trayter Jiménez</i>	
La ordenación del territorio y su relación con el urbanismo: configuraciones y desfiguraciones legales desde 1956 hasta hoy	399
<i>Marcos Vaquer Caballería</i>	

Quinta parte
Urbanismo y medio ambiente

El informe urbanístico como instrumento de articulación de las competencias urbanísticas municipales con la autorización ambiental integrada	425
<i>Lucía Casado Casado</i>	
La modernización de regadíos en sus aspectos ambientales	451
<i>Antonio Embid Irujo</i>	
Políticas locales de clima: una razón (adicional) para renovar la planificación (¿local?) en España	475
<i>Susana Galera Rodrigo</i>	

Regimen jurídico particular del paisaje urbano. Entre las determinaciones de adaptación al ambiente, las normas sectoriales y la regulación de la estética en el ámbito de la autonomía local 499

Fernando García Rubio

El patrimonio natural y de la biodiversidad. RED NATURA 2000. ZEPA, LIC y ZECON. Algunas tensiones con el urbanismo 527

Santiago González-Varas Ibáñez

Reflexiones sobre algunos aspectos urbanísticos de la actual normativa de costas en el territorio litoral 539

Belén Noguera de la Muela

Depuración urbanística del derecho de costas. 559

Juan Francisco Pérez Gálvez

Urbanismo, medio ambiente y turismo. Una integración necesaria y fortalecedora. 575

Martín María Razquin Lizarraga

El preceptivo sometimiento de la planificación urbanística a evaluación ambiental estratégica. No es un simple trámite más 593

Ángel Ruiz de Apodaca Espinosa

La evaluación ambiental de los planes de urbanismo en la Ley 13/2015 de la Región de Murcia según la normativa básica de protección del medio ambiente. 611

Salvador Pérez Alcaraz y José Antonio López Pellicer

Sexta parte
Técnicas de intervención

El patrimonio público del suelo en la legislación estatal, con especial referencia a su tratamiento en el Real Decreto Legislativo 7/2015 de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana 635

Juan Alemany Garcías

Relaciones entre ciudad y campo: la relevancia urbanística de las zonas agrícolas entre modelos tradicionales y nuevas tendencias. 649

Marco Brocca

Espacios de discrecionalidad en las licencias urbanísticas	665
<i>David Blanquer</i>	
Análisis del silencio administrativo en las licencias urbanísticas.	685
<i>Joan Anton Font Monclús</i>	
Contratos y urbanismo.	699
<i>Marta Franch Saguer</i>	
Análisis del régimen legal de la expropiación urbanística	723
<i>Josep Ramón Fuentes i Gasó</i>	
Diversidad y desmaterialización del deber de conservación de los edificios en el Texto Refundido de la Ley del Suelo de 2015	745
<i>Gerardo García Álvarez</i>	
Convenios urbanísticos y discrecionalidad administrativa.	761
<i>M.ª Fuensanta Gómez Manresa</i>	
El concepto de dominio público propuesto por Ballbé Prunés y su actualidad. El alcance del dominio público y su destino urbanístico.	775
<i>Felipe Iglesias González</i>	
Innovación, <i>smart cities</i> y Administración electrónica aplicada al urbanismo	791
<i>Ricardo Rivero Ortega y Valentín Merino Estrada</i>	
El urbanismo comercial tras las últimas reformas legislativas: en especial el caso de Cataluña	805
<i>Marina Rodríguez Beas</i>	
La aprobación definitiva de los planes generales por los ayuntamientos: un cambio de paradigma	825
<i>Francisco José Villar Rojas</i>	
Séptima parte	
Los problemas de control de la actividad urbanística	
Reservas de dispensación urbanísticas e inderogabilidad singular de los reglamentos: unas pinceladas ¿heterodoxas?.	841
<i>Juan Manuel Alegre Ávila y Ana Sánchez Lamelas</i>	

Reconsideración sobre el régimen de impugnación del plan urbanístico .	859
<i>José María Baño León</i>	
La protección de los adquirentes de buena fe frente a la ejecución de sentencias que ordenan la demolición de inmuebles	873
<i>Antonio Ezquerro Huerva</i>	
La alteración sobrevenida de la normativa como causa (no) excepcional de inejecución de las sentencias que llevan aparejada la demolición de obras ilegales	889
<i>Judith Gifreu Font</i>	
El principio de especialidad como límite a la declaración de nulidad del planeamiento	911
<i>Andrés M. González Sanfiel</i>	
La restauración de la prejudicialidad administrativa, tutela ineludible ante los ilícitos urbanísticos y medioambientales	925
<i>Alfonso Pérez Moreno</i>	
Reflexiones sobre la actividad urbanística. La volatilidad de la legislación, la insuficiencia y el desenfoque de sus referentes administrativos, la derivación penal y el vacío jurídico en los controles	941
<i>Ángel Sánchez Blanco</i>	

Octava parte
Obra y legado de Manuel Ballbé Prunés

Manuel Ballbé, abogado y jurista (1920-1961): un retrato «polifónico» . .	967
<i>Xavier Ballbé Mallol</i>	
Recuerdo de un maestro	1009
<i>Tomás Gui Mori</i>	
Transcripción de la conferencia «Comentarios sobre la Ley del Suelo» pronunciada por el Dr. Manuel Ballbé Prunés en las Jornadas Municipa- listas en las Islas Canarias (Las Palmas de Gran Canaria, 1957)	1013
Obra bibliográfica relacionada con Manuel Ballbé Prunés y referencias a su obra y su memoria.	1027
Álbum fotográfico	1033