

# Política y Gobierno en el Estado Autonómico

Autores: [Illegible]

[Illegible text block]

INAP

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

# Política y Gobierno en el Estado Autonómico

*Director*

JAIME FERRI DURÁ

*Autores*

ÁLVARO AZNAR FORNIÉS

ESTHER DEL CAMPO GARCÍA

JUAN CARLOS CUEVAS LANCHARES

JAIME FERRI DURÁ

ANTONIO GARRIDO RUBIA

JAVIER GÓMEZ DE AGÜERO LÓPEZ

ELISEO LÓPEZ SÁNCHEZ

JAVIER LOSCOS FERNÁNDEZ

PEDRO PABLO MADERA PARRAL

EVA MARTÍN COPPOLA

LUIS PÉREZ RODRÍGUEZ

ARGIMIRO ROJO SALGADO

PALOMA ROMÁN MARUGÁN

JOAQUÍN SÁNCHEZ CANO

ENRIQUE JOSÉ VARELA ÁLVAREZ

**INAP**

INSTITUTO NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**tirant lo blanch**

Valencia, 2013

Copyright © 2013

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com) (<http://www.tirant.com>).

Directores de la Colección:

**ISMAEL CRESPO MARTÍNEZ**  
*Catedrático de Ciencia Política y  
de la Administración en la Universidad de Murcia*

**PABLO OÑATE RUBALCABA**  
*Catedrático de Ciencia Política y  
de la Administración en la Universidad de Valencia*

© Jaime Ferri Durá y otros

© TIRANT LO BLANCH

INAP

EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia

TELF.: 96/361 00 48 - 50

FAX: 96/369 41 51

Email: [tlb@tirant.com](mailto:tlb@tirant.com)

<http://www.tirant.com>

Librería virtual: <http://www.tirant.es>

DEPÓSITO LEGAL: V-2377-2013

ISBN: 978-84-9033-979-4

ISBN: 978-84-7088-880-9 (INAP)

NIPO: 635-13-021-1

IMPRIME: Guada Impresores, S.L.

MAQUETA: Pmc Media

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro Procedimiento de quejas.

# Índice

Prólogo .....	13
JAIME FERRI DURÁ	

## *I) INTRODUCCIÓN*

### *Capítulo I* **LA CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA AUTONÓMICO** JAIME FERRI DURÁ

1. INTRODUCCIÓN, DESDE LA TRANSICIÓN.....	21
2. UN LARGO PROCESO HISTÓRICO QUE AÚN SIGUE PESANDO, HASTA LA CONSTITUCIÓN DE 1978.....	27
3. DIFERENTES ETAPAS EN LA CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA AUTONÓMICO.....	37
4. BALANCE ABIERTO, DESPUÉS DE MÁS DE TREINTA AÑOS.....	57
Referencias bibliográficas .....	60
Actividades.....	61

### *Capítulo II* **TERRITORIO Y PODER EN PERSPECTIVA COMPARADA: EL CASO ESPAÑOL** ESTHER DEL CAMPO GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN .....	63
2. TERRITORIO, PODER Y ESTADO.....	64
3. LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER. TIPOS IDEALES Y MESTIZAJES.....	68
4. EL CRECIMIENTO DEL ESTADO Y LA DESCENTRALIZACIÓN FUNCIONAL.....	78
5. EL DESARROLLO PRECISA DE OTRO DESPLIEGUE TERRITORIAL.....	85
6. CONCLUSIONES: LO QUE IMPORTA SON LOS PROCESOS.....	87
Bibliografía .....	90
Actividades.....	94

## II) INSTITUCIONES Y ACTORES

### Capítulo III

#### LAS INSTITUCIONES AUTONÓMICAS Y SU FUNCIONAMIENTO

ELISEO LÓPEZ SÁNCHEZ

JOAQUÍN SÁNCHEZ CANO

ÁLVARO AZNAR FORNIÉS

1. INTRODUCCIÓN .....	99
2. ASAMBLEAS LEGISLATIVAS. COMPOSICIÓN, FUNCIONES Y RENDIMIENTO .....	102
2.1. Composición .....	103
2.2. Organización .....	105
2.3. Funciones .....	107
3. PRESIDENTES .....	120
4. consejos de gobierno. elección, formación y dinámica .....	133
5. ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS. ORGANIZACIÓN Y PERSONAL .....	139
6. COMPETENCIAS. TIPOS, NIVELES Y PACTOS POLÍTICOS .....	148
Bibliografía .....	157
Actividades .....	159

### Capítulo IV

#### LOS HECHOS DIFERENCIALES

JUAN CARLOS CUEVAS LANCHARES

1. LOS HECHOS DIFERENCIALES, SU SIGNIFICADO Y SU RELACIÓN CON EL ESTADO AUTONÓMICO .....	161
2. LOS HECHOS DIFERENCIALES EN ESPAÑA Y SUS PECULIARIDADES ...	164
3. CONCLUSIÓN Y DISCUSIONES .....	176
Bibliografía .....	179
Actividades .....	180

### Capítulo V

#### LOS SISTEMAS DE FINANCIACIÓN

FCO. JAVIER LOSCOS FERNÁNDEZ

1. ¿QUÉ NOS DICE LA TEORÍA? .....	182
2. LA FINANCIACIÓN DE LAS CC.AA DE RÉGIMEN COMÚN .....	187
2.1. El marco legal .....	187
2.2. La determinación de las necesidades de gasto de las CC.AA. ....	193
2.3. La capacidad fiscal de las CC.AA. ....	202
2.4. Los mecanismos de nivelación y solidaridad .....	210
2.5. Resultados alcanzados .....	226

2.6. Otros mecanismos de solidaridad. Los Fondos de Compensación Interterritorial.....	228
3. LAS ESPECIALIDADES DE CANARIAS, CEUTA Y MELILLA .....	234
3.1. Canarias .....	234
3.2. Ceuta y Melilla: La financiación de las Ciudades Autónomas .....	238
4. EL RÉGIMEN ESPECIAL DE CONCIERTO O CONVENIO.....	240
5. BALANCE PROVISIONAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO .....	254
Bibliografía .....	261
Actividades.....	267

### Capítulo VI

## POLÍTICAS PÚBLICAS DE LAS CC.AA. DESCENTRALIZACIÓN Y SERVICIOS DE BIENESTAR

LUIS PÉREZ RODRÍGUEZ

EVA MARTÍN COPPOLA

PEDRO PABLO MADERA PARRAL

1. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	269
2. POLÍTICA SANITARIA. MODELO DE ASEGURAMIENTO, DESCENTRALIZACIÓN Y ACTORES.....	275
3. POLÍTICA EDUCATIVA. DESCENTRALIZACIÓN Y AUTONOMÍA DE LOS CENTROS EDUCATIVOS.....	285
4. LA POLÍTICA SOCIAL: EL CASO DE LA SEGURIDAD SOCIAL, LA ASISTENCIA SOCIAL Y LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA .....	294
Conclusiones.....	304
Bibliografía .....	306
Actividades.....	308

### Capítulo VII

## LOS SISTEMAS DE PARTIDOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

PALOMA ROMÁN MARUGÁN

1. INTRODUCCIÓN .....	311
2. EL SISTEMA ESTATAL DE PARTIDOS.....	316
3. LOS SISTEMAS AUTONÓMICOS DE PARTIDOS .....	319
4. COMPETICIÓN ELECTORAL Y ARENAS POLÍTICAS: MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL.....	323
4.1. Las Comunidades históricas y Andalucía .....	323
4.2. Las restantes comunidades .....	325
4.3. Las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.....	328
Conclusiones.....	330
Bibliografía .....	332
Actividades.....	333



2.6. Otros mecanismos de solidaridad. Los Fondos de Compensación Interterritorial.....	228
3. LAS ESPECIALIDADES DE CANARIAS, CEUTA Y MELILLA .....	234
3.1. Canarias .....	234
3.2. Ceuta y Melilla: La financiación de las Ciudades Autónomas .....	238
4. EL RÉGIMEN ESPECIAL DE CONCIERTO O CONVENIO.....	240
5. BALANCE PROVISIONAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO .....	254
Bibliografía .....	261
Actividades.....	267

### Capítulo VI

## POLÍTICAS PÚBLICAS DE LAS CC.AA. DESCENTRALIZACIÓN Y SERVICIOS DE BIENESTAR

LUIS PÉREZ RODRÍGUEZ

EVA MARTÍN COPPOLA

PEDRO PABLO MADERA PARRAL

1. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	269
2. POLÍTICA SANITARIA. MODELO DE ASEGURAMIENTO, DESCENTRALIZACIÓN Y ACTORES.....	275
3. POLÍTICA EDUCATIVA. DESCENTRALIZACIÓN Y AUTONOMÍA DE LOS CENTROS EDUCATIVOS.....	285
4. LA POLÍTICA SOCIAL: EL CASO DE LA SEGURIDAD SOCIAL, LA ASISTENCIA SOCIAL Y LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA .....	294
Conclusiones.....	304
Bibliografía .....	306
Actividades.....	308

### Capítulo VII

## LOS SISTEMAS DE PARTIDOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

PALOMA ROMÁN MARUGÁN

1. INTRODUCCIÓN .....	311
2. EL SISTEMA ESTATAL DE PARTIDOS.....	316
3. LOS SISTEMAS AUTONÓMICOS DE PARTIDOS .....	319
4. COMPETICIÓN ELECTORAL Y ARENAS POLÍTICAS: MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL.....	323
4.1. Las Comunidades históricas y Andalucía.....	323
4.2. Las restantes comunidades .....	325
4.3. Las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.....	328
Conclusiones.....	330
Bibliografía .....	332
Actividades.....	333

### III) NUEVAS DINÁMICAS DE RELACIÓN

#### Capítulo VIII

#### LA BUENA GOBERNANZA DEL ESTADO AUTONÓMICO: UN LARGO CAMINO POR RECORRER

ARGIMIRO ROJO SALGADO

ENRIQUE JOSÉ VARELA ÁLVAREZ

INTRODUCCIÓN.....	337
1. UNA APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE GOBERNANZA.....	341
2. LA PRÁCTICA DE LA GOBERNANZA EN EL ESTADO AUTONÓMICO: LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES .....	345
3. LA EXPERIENCIA AUTONÓMICA COMO FACTOR DE BUENA GOBER- NANZA: LOS RENDIMIENTOS DEL ESTADO DESCENTRALIZADO .....	351
4. DÉFICITS DEL ESTADO AUTONÓMICO Y CONDICIONES PARA UNA BUENA GOBERNANZA .....	356
4.1. Necesidad de recuperar la cultura de la negociación y del consenso .....	359
4.2. Más allá del Estado-Nación: El "Estado-Comunidad" .....	361
4.3. El poder político ante el contexto de la globalización y la gobernanza multinivel .....	364
5. ¿ES POSIBLE LA BUENA GOBERNANZA AUTONÓMICA? .....	367
Bibliografía .....	369
Actividades.....	372

#### Capítulo IX

#### LA ACCIÓN EXTERIOR DE LAS REGIONES: EL CASO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

ARGIMIRO ROJO SALGADO

1. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LAS REGIONES: UNA ACTIVIDAD NORMA- LIZADA .....	376
2. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA ACTIVIDAD EXTERIOR DE LAS REGIONES .....	378
3. LA PARTICIPACIÓN REGIONAL EN LA UNIÓN EUROPEA: EL ESTADO DE LA CUESTIÓN.....	384
4. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LAS CCAA: su participación en la unión euro- pea.....	390
5. QUÉ APORTA EL NIVEL REGIONAL A LA BUENA GOBERNANZA EU- ROPEA .....	395
Bibliografía .....	399
Actividades.....	400



*Capítulo X*  
**LAS RELACIONES INSTITUCIONALES DE LAS COMUNIDADES  
AUTÓNOMAS**

JAVIER GÓMEZ DE AGÜERO LÓPEZ

1. EL GOBIERNO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO.....	402
1.1. La Cooperación multilateral.....	402
1.1.1. Las Conferencias Sectoriales.....	402
1.1.2. Los órganos colegiados de la Administración General del Estado con participación de las Comunidades Autónomas.....	405
1.2. La Cooperación multilateral.....	406
1.2.1. Las Comisiones Bilaterales de Cooperación.....	407
1.2.2. Los Convenios de colaboración.....	409
1.3. La Conferencia de Presidentes.....	410
2. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN EL SISTEMA POLÍTICO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	411
2.1. Participación de las CC.AA. en las distintas formaciones del Consejo de Ministros.....	412
2.2. Participación de las CC.AA. en la Comisión Europea.....	413
2.3. El Comité de las Regiones.....	414
2.4. Las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial.....	416
3. LAS RELACIONES ENTRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	416
Conclusión.....	419
Bibliografía.....	421
Actividades.....	422

*Capítulo XI*  
**LAS REFORMAS ESTATUTARIAS**

ANTONIO GARRIDO RUBIA

1. TRAYECTORIA Y DESARROLLO DEL ESTADO AUTONÓMICO: FASES Y COYUNTURAS CRÍTICAS.....	424
2. LA "TERCERA OLA" DE REFORMAS Y LOS ESTATUTOS DE SEGUNDA GENERACIÓN: 2004-2011.....	429
3. CONTENIDOS Y SIMILITUDES DE LOS NUEVOS ESTATUTOS.....	438
3.1. Los temas identitarios.....	438
3.2. Derechos.....	440
3.3. Competencias.....	442
3.4. Financiación.....	444
3.5. Cooperación y Relaciones Institucionales.....	446
Bibliografía.....	446
Actividades.....	449
LOS AUTORES.....	459