

LA NUEVA REGULACIÓN DE LAS COSTAS

Actas del IX Congreso de la Asociación Española de
Profesores de Derecho Administrativo

Santiago de Compostela,
7 y 8 de febrero de 2014

Actas del IX Congreso de la Asociación Española de
Profesores de Derecho Administrativo

Santiago de Compostela,
7 y 8 de febrero de 2014

LA NUEVA REGULACIÓN DE LAS COSTAS

José Luis Carro Fernández-Valmayor
Javier Ferreira Fernández
Alba Nogueira López
Coordinadores

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
MADRID, 2014

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

ASOCIACIÓN ESPAÑOLA DE PROFESORES DE DERECHO ADMINISTRATIVO.
Congreso (9º. 2014. Santiago de Compostela)

La nueva regulación de las costas : actas del IX Congreso de la Asociación Española de Profesores de Derecho Administrativo, Santiago de Compostela, 7 y 8 de febrero de 2014 ; José Luis Carro Fernández-Valmayor, Javier Ferreira Fernández, Alba Nogueira López, coordinadores. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2014. – 215 p. ; 24 cm

Incluye notas y referencias bibliográficas. – Apéndice

ISBN 978-84-7351-336-4 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-337-1 (formato electrónico). – NIPO 635-14-018-2 (formato papel). – NIPO 635-14-017-7 (formato electrónico)

1. Costas-Derecho-España-Congresos y asambleas. I. Carro Fernández-Valmayor, José Luis, coord. II. Ferreira Fernández, Javier, coord. III. Nogueira López, Alba, coord. IV. Instituto Nacional de Administración Pública (España). V. Título

351.797.3(460)(063)

Primera edición: Junio, 2014

Catálogo general de publicaciones oficiales:
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

www.inap.es

ISBN: 978-84-7351-336-4 (formato papel)

ISBN: 978-84-7351-337-1 (formato electrónico)

NIPO: 635-14-018-2 (formato papel)

NIPO: 635-14-017-7 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-14265-2014

Preimpresión: Composiciones RALI, S.A.

Impresión: Ulzama

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

ÍNDICE

Presentación	9
---------------------------	---

I

PONENCIAS

La nueva regulación de las costas: un giro hacia el dominio privado marítimo-terrestre <i>Ángel Menéndez Rexach</i>	13
Reflexiones en torno a la Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas <i>Marta García Pérez y Francisco Javier Sanz Larruga</i>	57

II

COMUNICACIONES

El legislador autonómico ante la reforma de la Ley de Costas: la necesidad de articular un nuevo modelo de gestión integrada del litoral <i>Dr. Josep M. Aguirre i Font</i>	149
La regulación de las concesiones demaniales en las playas: ¿un caso de «falsos amigos» jurídicos entre la normativa española e italiana? <i>Maria de Benedetto y Francesca di Lascio</i>	163

ÍNDICE

La prórroga de las concesiones sobre bienes de dominio público marítimo-terrestre otorgadas antes de la Ley 2/2013 y que albergan usos incompatibles <i>María del Carmen Núñez Lozano</i>	177
La armonización del plazo de las concesiones y sus prórrogas en la legislación de costas. ¿Una oportunidad perdida? <i>Teresa M. Navarro Caballero</i>	187

III

CONCLUSIONES

La nueva regulación de las costas. Conclusiones <i>Concepción Horgué Baena</i>	199
---	-----

IV

APÉNDICE

Intervención del presidente de la Asociación Española de Profesores de Derecho Administrativo, don Francisco López Menudo, en las solemnes sesiones de apertura y clausura del IX Congreso.....	207
---	-----

PRESENTACIÓN

El presente libro recoge Ponencias, Comunicaciones y Conclusiones del IX Congreso de la Asociación Española de Profesores de Derecho Administrativo, celebrado bajo los auspicios del Área de Derecho Administrativo de la Universidad de Santiago de Compostela, los días 7 y 8 de febrero de 2014. Concretamente, se contienen en él los materiales de la primera ponencia, dedicada a «La nueva regulación de las costas».

Con esta iniciativa, que se une a la publicación de las Actas de los ocho Congresos anteriores, celebrados respectivamente en Toledo (2006), Santander (2007), Granada (2008), Valladolid (2009), San Fernando, Cádiz (2010), Palma de Mallorca (2011), Tarragona (2012), Alicante (2013), la Junta Directiva da cumplimiento a un acuerdo de su Asamblea General y confirma la continuidad de esta iniciativa académica con la inestimable colaboración del *Instituto Nacional de Administración Pública* y señaladamente de su director don Manuel Arenilla Sáez, estimado colega y prestigioso especialista en las materias del cargo que ostenta, a quien expresamos públicamente nuestro reconocimiento, ello en el marco del Convenio que dicho Instituto tiene suscrito con la AEPDA y del que el presente libro es un fruto tangible y demostrativo de la ayuda recíproca de ambas entidades, que esperamos y deseamos siga dando sus frutos en el futuro.

Asimismo, queremos manifestar nuestra gratitud a quienes han contribuido a que esta publicación sea posible y señaladamente a los coordinadores específicos de la ponencia congresual a la que esta obra se refiere, los profesores José Luis Carro Fernández-Valmayor, A. Javier Ferreira Fernández y Alba Nogueira López, así como a las instituciones de la Xunta de Galicia que han prestado apoyos tanto con su presencia en el evento como con su estímulo material.

Esta Asociación ha estado muy atenta en los últimos años a los graves problemas sufridos en España con motivo de la crisis económica. De hecho, en los últimos Congresos anuales, los temas seleccionados para su reflexión y debate han sido los grandes problemas jurídicos que se han puesto de manifiesto según la crisis ha ido evolucionando; los libros de las Actas de dichos Congresos han dado buena cuenta de los temas tratados y de las sugerencias y conclusiones

que este colectivo de universitarios ha ido ofreciendo a las instancias públicas competentes y a la sociedad en general como una acción de puro servicio público en beneficio de nuestro país.

En medio de la vorágine de medidas de neto corte económico y organizativo motivadas por la crisis fue aprobada una norma de corte distinto, la Ley 2/2013 de 29 de mayo de modificación de la Ley de Costas de 1988, tema clásico de nuestra disciplina al que era necesario salir al encuentro, máxime si tenemos en cuenta su enorme incidencia en el ámbito social, medioambiental, etc. y la abundante literatura alumbrada tras la regulación del sector en 1988. Sin duda, el tema invita a reflexionar, muy acentuadamente en este caso, sobre la necesidad de distinguir entre las que pueden ser calificadas sobre el papel como leyes «buenas o malas» y lo que haya sucedido o suceda en el plano de su aplicación práctica por las Administraciones competentes. En fin, los esfuerzos de los verdaderos artífices de este libro –nuestros especialistas expertos en la materia– ofrecen material sobrado para iluminar esta y otras muchas reflexiones.

Nuevamente, las Actas del Congreso se dividen en dos libros independientes, con arreglo a las dos ponencias constitutivas del Congreso; ello con el fin de que ambos volúmenes tengan por separado su propia sustantividad y puedan ser difundidos como obras monotemáticas, en orden a su mayor impacto –especialmente en los Centros e Instituciones públicas que creemos deben aprovecharse de sus contenidos– y su mejor colocación en el mercado.

El volumen que tiene el lector en sus manos es el primero de ellos; del segundo, que lleva por título *Hacia la simplificación de los procedimientos administrativos*, se ha hecho cargo la Escola Galega de Administración Pública. Tanto al INAP como a la EGAP agradecemos que podamos homogeneizar ambos volúmenes bajo un mismo formato, para que expresen así, con el mismo número ordinal, su pertenencia al mismo Congreso.

FRANCISCO LÓPEZ MENUDO
Presidente

ISAAC MARTÍN DELGADO
Secretario

ELOÍSA CARBONELL PORRAS
JOSÉ LUIS CARRO FERNÁNDEZ-VALMAYOR
ALBERTO DÍAZ ROMERAL
SILVIA DÍEZ SASTRE
JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ
LUIS MARTÍN REBOLLO
JOAQUÍN TORNOS MAS
FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS
Vocales