

LA NECESARIA INNOVACIÓN  
EN LAS INSTITUCIONES ADMINISTRATIVAS

LA NECESARIA INNOVACIÓN  
EN LAS INSTITUCIONES ADMINISTRATIVAS

Organización, procedimiento, función pública,  
contratos administrativos y regulación

Ricardo Rivero Ortega

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
MADRID, 2012

Colección: ESTUDIOS Y DOCUMENTOS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO  
DE PUBLICACIONES DEL INAP

RIVERO, Ricardo

La necesaria innovación en las instituciones administrativas [Texto impreso] : organización, procedimiento, función pública, contratos administrativos y regulación / Ricardo Rivero. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2012. – 165 p. ; 24 cm. – (Estudios y documentos)

Bibliografía: p. 145-165

ISBN 978-84-7088-949-3. – NIPO 635-12-040-5

1. España-Administración-Control de gestión. 2. España-Divisiones territoriales-Historia. I. Instituto Nacional de Administración Pública (España). II. Título. III. Serie

35(460).078.3

Primera edición: Noviembre, 2012

Catálogo general de publicaciones oficiales:  
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

[www.inap.es](http://www.inap.es)

ISBN: 978-84-7088-949-3 (formato papel); 978-84-7088-950-9 (formato electrónico)

NIPO: 635-12-040-5 (formato papel); 635-12-041-0 (formato electrónico)

Depósito Legal: M 31243-2012

Preimpresión: Composiciones RALI, S.A.

Impresión: Publidisa

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

*A Magda*

## ÍNDICE

Introducción. <b>¿Por qué es necesaria la innovación en las instituciones administrativas?</b> .....	11
1. Necesitamos un nuevo Derecho Administrativo .....	11
2. Las medidas de austeridad de corto plazo no son la solución a nuestros problemas estructurales .....	15
3. Múltiples diagnósticos coinciden hace tiempo en la necesidad de reformas profundas .....	20
4. La alternativa es la innovación previo estudio de las mejores prácticas comparadas .....	23
5. Es preciso contrarrestar las resistencias y tomar las medidas a tiempo, volviendo a nuestra mejor tradición haciendo de la necesidad virtud .....	25
Capítulo primero. <b>La organización administrativa: simplificación de estructuras</b> .....	29
1. La importancia de la organización administrativa .....	29
2. La tendencia natural hacia la multiplicación de estructuras .....	33
3. ¿Cómo corregir esta tendencia? .....	37
4. De la Administración única a la Administración inteligente .....	44
5. ¿Cómo se articula la «Administración en red»? Nuevas bases del régimen jurídico de las Administraciones Públicas .....	47
Capítulo segundo. <b>El procedimiento administrativo: descarga burocrática</b> .....	55
1. Nuestra amplia experiencia en lo relativo al procedimiento y la pérdida de ventaja en los últimos años .....	55
2. Dos claros fracasos: abusos en la exigencia documental y persistencia del silencio administrativo .....	58
3. Múltiples medidas de simplificación .....	62
4. El ejemplo de las licencias locales y su impacto económico .....	74
5. ¿Es necesaria una nueva Ley de Procedimiento Administrativo? ..	81

Capítulo tercero. <b>La función pública: profesionalización, economía del reconocimiento y responsabilidad</b> . . . . .	87
1. ¿Cuál debe ser el perfil del empleado público? Sistemas de acceso, discrecionalidad técnica y participación en el proyecto de interés general . . . . .	87
2. Evaluación del desempeño y economía del reconocimiento . . . . .	90
3. Perspectivas retributivas y sostenibilidad económica . . . . .	94
4. Las responsabilidades personales . . . . .	97
5. ¿Necesitamos un nuevo Estatuto del empleado público? . . . . .	100
Capítulo cuarto. <b>Los contratos administrativos: compras conjuntas y mayor eficiencia</b> . . . . .	103
1. Perseverando en la eficiencia de la contratación pública . . . . .	103
2. Las experiencias comparadas: compras conjuntas . . . . .	106
3. Ahorros derivados de las TIC . . . . .	116
4. Compra pública innovadora. . . . .	117
5. ¿Es necesario reformar la Ley de Contratos del Sector Público? ..	120
Capítulo quinto. <b>Nuevas estrategias regulatorias: independencia, transparencia, ejemplaridad, Nudges, nuevas tecnologías, sociedad del conocimiento, buena administración e innovación</b> . . . . .	125
1. Regulación y reguladores independientes: la limitada recepción de los principios de la buena regulación en España . . . . .	125
2. Buena administración, transparencia fiscal y mejora regulatoria ..	129
3. Ejemplaridad y <i>Benchmarking</i> : siguiendo el ejemplo de quienes obtienen los mejores resultados . . . . .	132
4. <i>Nudges</i> : valorar la arquitectura de las decisiones . . . . .	136
5. Innovación y eficiencia radical . . . . .	139
<b>Conclusión</b> . . . . .	143
<b>Bibliografía</b> . . . . .	145