

EL SECRETO ESTADÍSTICO

Factor clave en la Administración pública

Alberto de la Fuente Miguélez



**MADRID • LONDRES • MÉXICO • NUEVA YORK • MILÁN • TORONTO
LISBOA • NUEVA DELHI • SAN FRANCISCO • SIDNEY
SAN JUAN • SINGAPUR • CHICAGO • SEÚL**

EL SECRETO ESTADÍSTICO. FACTOR CLAVE EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra.

Derechos reservados © 2018, respecto a la **primera edición** en español, por:

McGraw-Hill/Interamericana de España, S.L.U.
Edificio Valrealty, 1.º planta
Basauri, 17
28023 Aravaca (Madrid)

ISBN: 978-84-486-1523-9

Obra original: *El secreto estadístico. Factor clave en la administración pública* © 2018, respecto a la primera edición en español, por McGraw-Hill Interamericana de España, S.L.

ISBN edición original: 978-84-486-1520-8

© Instituto Nacional de Administración Pública, 2018

NIPO DIGITAL: 174-18-020-6

ISBN INAP: 978-847351-638-9

© Alberto de la Fuente Miguélez, 2018

Editora: Cristina Sánchez Sáinz-Trápaga

Director General Europa Sur: Álvaro García Tejeda

Gerente Universidad y Profesional: Norberto Rosas Gómez

Equipo de preimpresión y maquetación de interiores: ESTUDIO, C.B.

Diseño de cubierta: CIANNETWORK

CONTENIDO

Dedicatoria	vii
Abreviaturas	ix
Prólogo	xi
Capítulo I. El secreto estadístico como institución típica de la función estadística pública	1
1. La función estadística pública	1
1.1. Introducción	1
1.2. Concepto	2
1.3. La reutilización de los datos recopilados por los servicios estadísticos: la supuesta tensión entre el derecho de acceso y el secreto estadístico	10
1.4. El sistema estadístico español: ¿único o plural?	12
1.4.1. El sistema estadístico estatal	12
1.4.2. Los sistemas estadísticos autonómicos	15
1.4.3. El sistema estadístico europeo	18
2. El concepto del secreto estadístico	21
2.1. Aproximación etimológica y semántica al concepto de secreto estadístico	21
2.2. Definiciones del secreto estadístico en la doctrina	24
2.3. El secreto estadístico para diversas Organizaciones Internacionales y Supranacionales	26
3. Evolución histórica del secreto estadístico en el ordenamiento jurídico español	28
3.1. El primer antecedente	28
3.2. Evolución del tratamiento del secreto estadístico en la etapa anterior a la Ley de Estadística de 1945	30
3.3. El secreto estadístico en la legislación de 1945	32
4. Regulaciones vigentes del secreto estadístico	37
4.1. La regulación del secreto estadístico en el derecho de la Unión Europea	38
4.1.1. Primeras referencias al secreto estadístico en la normativa de la unión europea	38
4.1.2. El secreto estadístico en el reglamento (CE) 223/2009, del parlamento europeo y del consejo, de 11 de marzo de 2009	41

4.2. Regulación del secreto estadístico en la Ley de la Función Estadística Pública	44
4.3. El secreto estadístico en la normativa de las comunidades autónomas	49
5. Rasgos característicos del secreto estadístico	56
Capítulo 2. Los elementos delimitadores de la institución del secreto estadístico	59
1. Introducción	59
2. El elemento subjetivo del secreto estadístico	59
2.1. El elemento activo de la obligación	59
2.2. El elemento activo de la obligación	61
3. El objeto del secreto estadístico	63
3.1. Visión desde la perspectiva de la normativa vigente	63
3.2. La cuestión de los datos procedentes de ficheros administrativos	65
3.3. Características de los datos protegidos	71
3.3.1. «Toda información»	72
3.3.2. «Relativa a»	73
3.3.3. (Unidad estadística) «identificada o identificable»	74
3.4. Excepciones a la aplicación del secreto estadístico	78
3.4.1. El consentimiento de los interesados	78
3.4.2. Los directorios de establecimientos, empresas, explotaciones u organismos	81
3.4.3. Los datos de conocimiento público y los incluidos en fuentes accesibles al público	82
4. Contenido del secreto estadístico	88
4.1. La dimensión individual del contenido del secreto estadístico	88
4.2. Las medidas que garantizan la no difusión de los datos protegidos	92
4.3. Las medidas necesarias para garantizar la protección física y lógica de los datos protegidos	94
5. Ámbito temporal del secreto estadístico	97
5.1. El comienzo de la eficacia del secreto estadístico	97
5.2. La duración de la vigencia del secreto estadístico	99
Capítulo 3. Fundamento, finalidad y naturaleza del secreto estadístico	103
1. Fundamento jurídico y finalidad del secreto estadístico	103
1.1. El derecho a la intimidad	105
1.2. El derecho a la intimidad como fundamento del secreto estadístico	109

1.3. Los obstáculos para que el derecho a la intimidad se erija en fundamento del secreto estadístico en el ordenamiento jurídico español	112
1.3.1. El alcance del concepto «datos íntimos»	112
1.3.2. La regulación del secreto mediante leyes ordinarias	112
1.3.3. La titularidad de los datos amparados por el secreto estadístico	114
1.4. El auténtico fundamento del secreto estadístico	121
2. La naturaleza del secreto estadístico	124
2.1. Introducción	124
2.2. Los indicios presentes en las distintas normas estadísticas	125
2.3. Argumentos a favor y en contra de la consideración del secreto estadístico como un derecho público subjetivo	128
2.4. Nuestra posición acerca de la naturaleza del secreto estadístico	135
Capítulo 4. Consecuencias del quebrantamiento del secreto estadístico	139
1. Los datos estadísticos, ¿son actos administrativos?	139
2. La revisión administrativa de los actos que vulneran el secreto estadístico	141
2.1. Los recursos administrativos	141
2.2. La revisión de oficio de los actos nulos	146
3. La posibilidad de fiscalización de los resultados estadísticos por los tribunales	147
4. La responsabilidad patrimonial de la Administración por la violación del secreto estadístico	153
5. La responsabilidad disciplinaria del personal al servicio de las Administraciones Estadísticas	161
6. La responsabilidad administrativa de personas que no están integradas en la organización de las Administraciones Públicas	170
7. Responsabilidad penal por el incumplimiento del secreto estadístico	173
7.1. Planteamiento del problema	173
7.2. El quebrantamiento del deber de secreto estadístico como delito contra la intimidad	176
7.3. El quebrantamiento del secreto estadístico como delito contra la Administración Pública	183
Epílogo: Una breve reflexión sobre el régimen jurídico del secreto estadístico	189
Bibliografía	207