

DESCENTRALIZACIÓN, TRANSPARENCIA Y SEGURIDAD JURÍDICA EN AMÉRICA LATINA Y EUROPA

Seminario internacional sobre procesos de descentralización en América Latina y Europa con foco en la institucionalidad jurídica, las competencias y los recursos, y la transparencia y la participación ciudadana

Este documento fue preparado por AGUSTÍN FERNÁNDEZ DE LOSADA y CLAUDIA SERRANO MADRID, director de Estudios y Asistencia Técnica Internacional de Tornos Abogados y directora de RIMISP-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los autores y pueden no coincidir con las de la organización.

I L P E S



INAP

DESCENTRALIZACIÓN, TRANSPARENCIA Y SEGURIDAD JURÍDICA EN AMÉRICA LATINA Y EUROPA

Coordinadores:

Agustín Fernández de Losada

Claudia Serrano Madrid

Autores:

Manuel Arenilla

Alfonso Arroyo

Rogério Boueri Miranda

Cristiana Fortini

José Luis Furlan

Horacio Ghirardi

María Trinidad Inostroza Castro

Jorge Mattar

Luis Mella

Carlos Hugo Molina

Mario Olavarría

Joan Perdigó

Emilio Pineda

Cristina A. Rodríguez-Acosta

Carolina Tohá

Joaquín Tornos Mas

Camilo Vial

Santiago, abril 2013

I L P E S



NACIONES UNIDAS

CEPAL



Asociación
Chilena de
Municipalidades



RIMISP
Centro Latinoamericano
para el Desarrollo Rural

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

MADRID, 2014

Colección: MONOGRAFÍAS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO
DE PUBLICACIONES DEL INAP

SEMINARIO INTERNACIONAL SOBRE PROCESOS DE DESCENTRALIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA Y EUROPA CON FOCO EN LA INSTITUCIONALIDAD JURÍDICA, LAS COMPETENCIAS Y LOS RECURSOS, Y LA TRANSPARENCIA Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA (2013. Santiago de Chile)

Descentralización, transparencia y seguridad jurídica en América Latina y Europa / Seminario internacional sobre procesos de descentralización en América Latina y Europa con foco en la institucionalidad jurídica, las competencias y los recursos, y la transparencia y la participación ciudadana, Santiago, abril 2013 ; coordinadores, Agustín Fernández de Losada y Claudia Serrano Madrid ; autores, Manuel Arenilla [et al.]. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2014. – 205 p. : gráf. ; 24 cm. – (Monografías)

Bibliografía: p. 199-205

ISBN 978-84-7088-982-0 (formato papel). – ISBN 978-84-7088-983-7 (formato electrónico). – NIPO 635-14-010-9 (formato papel). – NIPO 635-14-009-6 (formato electrónico)

1. Descentralización administrativa-Países de la Unión Europea-Congresos y asambleas. 2. Descentralización administrativa-América Latina-Congresos y asambleas. I. Fernández Losada, Agustín (coord.). II. Serrano Madrid, Claudia (coord.). III. Arenilla Sáez, Manuel. IV. Título. V. Serie

35(4-672 UE).072.1(063)

35(8=134).072.1(063)

Primera edición: marzo, 2014

Catálogo general de publicaciones oficiales:

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Entidades colaboradoras:

CEPAL, Asociación Chilena de Municipalidades, RIMISP

www.inap.es

ISBN: 978-84-7088-982-0 (formato papel); 978-84-7088-983-7 (formato electrónico)

NIPO: 635-14-010-9 (formato papel); 635-14-009-6 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-3076-2014

Preimpresión: Composiciones RALI, S.A.

Impresión: Ulzama

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

ÍNDICE

| | |
|--|----|
| Introducción | 13 |
| 1. Presentación <i>Claudia Serrano y Agustín Fernández de Losada</i> | 13 |
| 2. Inauguración seminario <i>Mauricio Cisternas</i> | 16 |
| <i>Santiago Rebolledo</i> | 18 |
| <i>Antonio Prado</i> | 20 |
| <i>Claudia Serrano</i> | 22 |
| | |
| Capítulo I. Documento base <i>Agustín Fernández de Losada</i> | 25 |
| 1. Introducción. Un seminario que aborda la ecuación entre descentralización, transparencia y seguridad jurídica como fórmula para una mayor calidad democrática | 25 |
| 2. Los principios básicos para la descentralización del Estado. Subsidiariedad, autonomía local, seguridad jurídica y suficiencia de recursos | 26 |
| 3. La descentralización fiscal y la devolución de competencias: marco competencial, recursos y coordinación | 31 |
| 4. Competencias, autonomía y coordinación en Estados federales y Estados unitarios descentralizados | 36 |
| 5. Los municipios como estructuras básicas del Estado. La mancomunidad (asociativismo) de servicios y las estructuras intermedias de gobierno. Desafíos de transparencia y participación en el nivel local | 40 |
| 6. Por una gobernanza territorial. Seguridad jurídica, transparencia, rendición de cuentas y participación | 45 |

| | |
|--|------------|
| Capítulo II. Principios básicos para la descentralización del Estado: subsidiariedad, autonomía local, seguridad jurídica | 51 |
| 1. Ponencia | 51 |
| 1.1. Planificación del desarrollo en América Latina: el papel del Estado y la importancia de la descentralización <i>Jorge Mattar</i> | 51 |
| 2. Presentación de casos | 58 |
| 2.1. Estado de las Autonomías en España <i>Manuel Arenilla</i> | 58 |
| 2.2. Innovaciones en el traspaso de competencias y fortalecimiento de gobiernos regionales en Chile <i>Camilo Vial</i> | 74 |
| 2.3. Descentralización incompleta en Chile <i>Mario Olavarría</i> | 80 |
| Capítulo III. Descentralización fiscal, marco competencial, recursos y coordinación | 85 |
| 1. Ponencia | 85 |
| 1.1. Claves para una descentralización efectiva <i>Emilio Pineda</i> | 85 |
| 2. Presentación de casos | 92 |
| 2.1. Descentralización y devolución de competencias: la educación en la descentralización colombiana <i>Cristina A. Rodríguez-Acosta</i> | 92 |
| Capítulo IV. Atribuciones y autonomías en Estados federales y Estados unitarios | 101 |
| 1. Ponencia | 101 |
| 1.1. Contrapunto entre competencias, autonomía y coordinación en Estados federales y Estados unitarios descentralizados <i>Joaquín Tornos Mas</i> | 101 |
| 2. Presentación de casos | 122 |
| 2.1. Descentralización y autonomía de los gobiernos subnacionales en Brasil <i>Rogério Boueri Miranda</i> | 122 |
| 2.2. El rol de las provincias en el sistema argentino <i>Horacio Ghirardi</i> | 128 |

| | |
|--|-----|
| Capítulo V. Los municipios como estructuras básicas del Estado. La mancomunidad (asociativismo) de servicios y las estructuras intermedias de gobierno, desafíos de transparencia y participación en el nivel local | 133 |
| 1. Ponencia | 133 |
| 1.1. Descentralización, autonomía local y colaboración <i>José Luis Furlan</i> | 133 |
| 2. Presentación de casos | 141 |
| 2.1. La experiencia de las mancomunidades municipales como instrumento de cohesión territorial <i>Carlos Hugo Molina</i> | 141 |
| 2.2. Entorno urbano de Barcelona <i>Joan Perdigó</i> | 147 |
| 2.3. Quillota, ciudad emprendedora <i>Luis Mella</i> | 150 |
| Capítulo VI. Seguridad jurídica para una nueva gobernanza territorial | 153 |
| 1. Ponencia | 153 |
| 1.1. Seguridad jurídica, transparencia, rendición de cuentas y participación <i>Alfonso Arroyo</i> | 153 |
| 2. Presentación de casos | 169 |
| 2.1. La experiencia de participación estratégica en Belo Horizonte <i>Cristiana Fortini</i> | 169 |
| 2.2. El sistema de compras públicas ChileCompra <i>María Trinidad Inostroza Castro</i> | 173 |
| 2.3. Complejidad urbana y participación ciudadana en la comuna de Santiago <i>Carolina Tohá</i> | 178 |
| Conclusiones | |
| <i>Agustín Fernández de Losada</i> | 185 |
| La descentralización como factor clave para la democratización y el desarrollo | 187 |
| La gestión de la asimetría territorial en un marco de igualdad y solidaridad | 189 |
| Modelos heterogéneos de descentralización que responden a agendas heterogéneas | 192 |

| | |
|--|-----|
| La colaboración y la articulación de actores como factor clave de la nueva gobernanza territorial | 194 |
| Transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana, requisitos centrales del desarrollo | 196 |
| Bibliografía | 199 |