

# CIBERPOLÍTICA

# CIBERPOLÍTICA

Gobierno abierto, redes, deliberación, democracia

Ramón Cotarelo

Javier Gil

(Comps.)

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

MADRID, 2017

Colección: MONOGRAFÍAS

CIBERPOLÍTICA : (gobierno abierto, redes, deliberación, democracia) / Ramón Cotarelo, Javier Gil (comps.). – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2016. – 496 p. : gráf. tablas ; 24 cm. – (Colección MONOGRAFÍAS)

Bibliografía

ISBN 978-84-7351-559-7 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-560-3 (formato electrónico). – NIPO 635-16-054-7 (formato papel). – NIPO 635-16 -053-1 (formato electrónico)

1. Internet-Aspectos políticos. 2. Internet en la administración pública-España. 3. Participación política-Recursos en internet-España. 4. Medios de comunicación social-Aspectos políticos. I. Cotarelo, Ramón, comp. II. Gil, Javier, comp. III. Instituto Nacional de Administración Pública (España). IV. Serie

004.738.5:32

004.738.5:35

321.02:004.738.5

659.3:32

Primera edición: enero 2017

Catálogo general de publicaciones oficiales:

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración pública está reconocida por Scholarly Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

[www.inap.es](http://www.inap.es)

ISBN: 978-84-7351-559-7 (formato papel) 978-84-7351-560-3 (formato electrónico)

NIPO: 635-16-054-7 (formato papel) 635-16 -053-1 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-37810-2016

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

## PRESENTACIÓN

Parece una obviedad señalar a estas alturas que la sociedad contemporánea está en constante movimiento. Diversos autores precisan más este hecho y hablan de una sociedad comprimida, (casi) abierta, fragmentada, conectada o líquida. Interesa ahora señalar que esta situación provoca una cierta sensación de vértigo, especialmente ante una idea de novedad y de alteración casi permanentes. Parece que se pusiera a prueba la capacidad biológica del ser humano de adaptación al entorno. Además, el entorno cada vez se interioriza más al afectar a nuestra propia consciencia, identidad y límites como seres vivos.

También es frecuente señalar que en momentos como los actuales surgen múltiples oportunidades para la innovación y el cambio. Se suele enfatizar que por ello estamos de enhorabuena. Suele obviarse en este tipo de declaraciones que estos procesos de transformación vienen acompañados del arrumbamiento de viejas ideas, de la sustitución de posiciones de poder y de sus titulares, lo que, claro es, genera grandes resistencias y conflictos. Si pudiéramos adoptar una posición de simples espectadores de este momento histórico, diríamos que asistimos a una contienda tan vieja como el mundo entre los que quieren cambiar las cosas y los que creen que van a empeorar su situación y posición si esto llega a suceder.

Si hay un ámbito en el que esto se produce de una manera más descarnada es en el sistema político, en el que hay que incluir a la Administración pública. Aquí la lucha por el poder se evidencia menos ante la opinión pública y queda casi oculta en los organigramas y en la asignación y reparto de los puestos superiores, especialmente en lo que afecta a la constante tensión entre los grupos burocráticos y los que están reservados a los políticos y a los profesionales.

Una de las razones de la apariencia del constante movimiento de la sociedad actual es el ya inalcanzable por los simples ciudadanos avance científico y tecnológico en las más variadas disciplinas. A la cabeza se encuentra internet y le siguen, soportadas en él, las redes sociales. Es evidente que todas estas redes han supuesto una manera distinta de comunicarse y de transmitir conocimiento, aunque cada vez nos preguntemos con más intensidad si realmente han

traído la transformación social profunda que se aventuraba en sus sucesivos lanzamientos. Basta pensar en los elementos del sistema político-administrativo al que se hacía referencia. Las resistencias que encontramos en su puesta al día tienen menos que ver con la adaptación tecnológica que con cuestiones relativas al ejercicio y reparto del poder, y a cómo afecta a la relación entre, por ejemplo, el Estado, la sociedad y el ciudadano; o a los límites de la libertad y la igualdad. De tal forma, que las grandes preguntas que afectan a la transformación política de nuestra sociedad no son muy diferentes a las que se hacían los ciudadanos de la polis ateniense.

Hace tiempo que sabemos que el futuro no se construye desde la consideración exclusiva del presente, desde la prudencia y desde el mantenimiento del *statu quo*. Es necesario arriesgar. Hoy también sabemos que la innovación surge de la conexión sistemática y productiva del conocimiento, de las personas y de las organizaciones. Una buena parte de la sociedad pide a sus dirigentes, entre los que hay que incluir a los políticos y demás responsables públicos, que tomen riesgos en sus decisiones. Estamos ante el reto de construir un nuevo campo de juego en el que entren nuevos jugadores y en donde los existentes redefinan su posición; en el que el ciudadano recupere una parte de su soberanía y el poder público se acerque realmente a la sociedad; en donde las instituciones asuman efectivamente los principios de inclusión, diversidad, participación, representación y apertura, y que reduzcan las crecientes brechas sociales; en el que abandonemos el nominalismo y la transmutación de términos como modernización, reforma, transformación o gobernanza. Necesitamos que las palabras signifiquen cosas reales porque se constituyen en hechos tangibles que mejoran la vida de las personas y construyen una nueva realidad.

Arriesgar significa explorar el futuro, adentrarse en lo desconocido guiados por unos referentes de actuación que deben tener su anclaje en valores ampliamente debatidos y compartidos para evitar el vértigo que se señalaba. Por eso, la investigación, como ejercicio de riesgo y de generosidad deber ser apoyada prioritariamente en momentos como el actual para que arroje luz sobre el futuro y permita a cada sociedad encontrar su propio rumbo más allá de las soluciones generales.

Esta es la razón por la que el INAP ha fortalecido su tradición investigadora en los últimos cinco años con la financiación de más de cuarenta proyectos y la publicación de más de cien monografías, además de innumerables actos de difusión. A esta línea de actuación responde el actual libro fruto de un amplio trabajo de investigación dirigido por los profesores Cotarelo y Gil, que se ha puesto en común y se ha debatido en unas jornadas celebradas en el INAP en junio de 2016.

La ciberpolítica se asienta sobre la comunicación y el desarrollo de las tecnologías de la información y la comunicación. Estas permiten la potenciación de la interacción humana de una manera que hubiera sido inimaginable solo

dos décadas atrás. La interacción humana es el principal motor de la construcción y mantenimiento de las sociedades, de sus normas, de su comportamiento y de la producción y circulación del conocimiento, que es el único recurso que hoy tiene sentido. Por su parte, comunicación y política se encuentran íntimamente relacionadas, e internet es la plataforma ideal para que la política adopte nuevas formas y pueda transformarse radicalmente; esto es, desde fundamentos renovados.

La ciberpolítica es el objeto de esta obra, que abarca el estudio de las sinergias y de los diferentes dilemas teóricos y las implicaciones que pueden surgir tanto de la conformación de las redes como del funcionamiento de la democracia y de la gestión del gobierno abierto. Los temas planteados en esta monografía son variados, entre los que cabe citar: las habilidades digitales, la brecha democrática, el *software* libre y las políticas deliberativas, las campañas electorales y la comunicación a través de Twitter, la reputación digital y la transparencia digital, la economía colaborativa e internet, la censura y vigilancia en internet, la violencia de género y el ciberespacio, y el ciberactivismo político. De igual forma, se estudian las posibilidades de igualdad que la red ofrece, estableciendo un análisis continuado de la ciberpolítica y sus problemas para construir una sociedad con más calidad democrática y mayor eficiencia en términos de participación política y de toma de decisiones. Son temas actuales y relevantes para entender la política de nuestros tiempos, desde el rigor científico que merece.

Con este trabajo de investigación se pretende que los estudiosos e interesados en la realidad política, social y administrativa tengan una herramienta para conocer mejor el proceso de continua transformación en el que vivimos. El libro enseña que el ejercicio del poder y la manera en la que se obtiene la confianza política deben adaptarse a la nueva situación, aprovechando la oportunidad que la tecnología ofrece para conectar de una manera real con la sociedad. También muestra que los retos que presenta la ciberpolítica caen más del lado de la política que de las redes.

Espero que a esta obra se sumen muchas otras más que acerquen y estrechen lazos entre la sociedad, la Administración y el gobierno en el marco de las redes sociales, las tecnologías de la comunicación y la innovación en un sentido amplio. También espero que cumpla las expectativas de los lectores y que ayude a que los decisores públicos acierten en sus decisiones.

*Manuel Arenilla Sáez*  
Director del INAP