

LOS LÍMITES AL DERECHO DE ACCESO A LA  
INFORMACIÓN PÚBLICA

# LOS LÍMITES AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

## Prólogo

José Manuel Bandrés Sánchez-Cruzat  
Magistrado del Tribunal Supremo

## Autores

Irene Araguàs Galcerà	Marina Serrat Romaní
Ignacio Luis Pérez García	M <sup>a</sup> Asunción Esteve Pardo
Raquel Artigas Monge	Òscar Roca Safont
Isabel Molina Roig	Manuel Luis Pérez García
Francesc Mancilla i Muntada	Sergi Monteserin Heredia
Beatriz Contreras Soler	Òliver García Muñoz
Núria Romera Santiago	Ángeles de Palma del Teso
	Imma Garrós Font

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
MADRID, 2017

Colección: MONOGRAFÍAS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

Los LÍMITES al derecho de acceso a la información pública / prólogo, José Manuel Bandrés Sánchez-Cruzat ; autores, Irene Araguás Galcerà ... [et al.]. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2017. – 296 p. ; 24 cm. – (Colección MONOGRAFÍAS)

Bibliografía

ISBN 978-84-7351-577-1 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-578-8 (formato electrónico). – NIPO 174-17-004-X (formato papel). – NIPO 174-17-005-5 (formato electrónico)

1. Acceso a la información-España. 2. Información pública-España. 3. Derechos políticos y civiles-España. I. Araguás Galcerà, Irene. II. Bandrés Sánchez-Cruzat, José Manuel, pr. III. Instituto Nacional de Administración Pública (España). IV. Serie

35(460):076:342.7

352/354(460):34.028

Primera edición: abril 2017

Catálogo general de publicaciones oficiales:

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración pública está reconocida por Scholarly Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

[www.inap.es](http://www.inap.es)

ISBN: 978-84-7351-577-1 (formato papel) 978-84-7351-578-8 (formato electrónico)

NIPO: 174-17-004-X (formato papel) 174-17-005-5 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-4692-2017

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

## Contenido

<b>Prólogo</b> .....	15
<b>Capítulo I. Los límites al acceso a la información en el ordenamiento jurídico español. Su tratamiento en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, y en la legislación autonómica de transparencia.</b> .....	21
<i>Irene Araguàs Galcerà</i>	
1. Consideraciones generales sobre la regulación del derecho de acceso y los límites a los que está sometido .....	21
2. La configuración de los límites al derecho de acceso en el ordenamiento jurídico español .....	25
3. La aplicación de los límites al derecho de acceso a la información .....	28
4. Conclusiones .....	32
5. Bibliografía .....	34
<b>Capítulo II. La seguridad nacional</b> .....	37
<i>Ignacio Luis Pérez García</i>	
1. Tratamiento normativo .....	37
2. Bien jurídico protegido .....	40
3. Praxis para su aplicación .....	48
3.1. Criterios de los sujetos obligados .....	48
3.2. Criterios de los órganos de garantía .....	48

3.3. Criterios de los juzgados .....	50
4. Conclusiones .....	52
5. Bibliografía .....	53
6. Documentos .....	55
Capítulo III. <b>La defensa</b> .....	57
<i><b>Raquel Artigas Monge, Ignacio Luis Pérez García</b></i>	
1. Tratamiento normativo .....	57
2. Bien jurídico protegido .....	60
3. Praxis para su aplicación .....	61
3.1. Criterios de los sujetos obligados .....	61
3.2. Criterios de los órganos de garantía .....	64
3.3. Criterios de los juzgados .....	65
4. Conclusiones .....	65
5. Bibliografía .....	66
Capítulo IV. <b>Las relaciones exteriores</b> .....	69
<i><b>Isabel Molina Roig, Irene Araguàs Galcerà</b></i>	
1. Tratamiento normativo .....	69
2. Interés jurídico protegido .....	72
3. Praxis para su aplicación .....	75
3.1. Criterios respecto a los sujetos obligados .....	76
3.2. Criterios de los órganos de garantía .....	77
3.3. Criterios jurisprudenciales .....	79
4. Conclusiones .....	82
5. Bibliografía .....	83
Capítulo V. <b>La seguridad pública</b> .....	85
<i><b>Francesc Mancilla i Muntada</b></i>	
1. Introducción .....	85
2. Tratamiento normativo .....	89
3. Bien jurídico protegido .....	91
4. Praxis para su aplicación. Criterios de los sujetos obligados, de los órganos de garantía y de los tribunales .....	93

5. Conclusiones. La transparencia y el derecho a una buena administración. . . . .	97
6. Bibliografía . . . . .	100
<b>Capítulo VI. La prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios. . . . .</b>	<b>103</b>
<i>Beatriz Contreras Soler</i>	
1. Introducción . . . . .	103
2. Tratamiento normativo . . . . .	104
3. Interés jurídico protegido . . . . .	106
4. Praxis para su aplicación . . . . .	108
4.1. Criterios de los sujetos obligados . . . . .	108
4.2. Criterios de los órganos de garantía. . . . .	110
5. Conclusiones. . . . .	113
6. Bibliografía . . . . .	115
<b>Capítulo VII. La igualdad de las partes en los procesos judiciales y la tutela judicial efectiva. . . . .</b>	<b>117</b>
<i>Núria Romera Santiago</i>	
1. Tratamiento normativo . . . . .	117
2. Interés jurídico protegido . . . . .	123
3. Praxis para su aplicación . . . . .	126
3.1. Criterios de los sujetos obligados . . . . .	127
3.2. Criterios de los órganos de garantía. . . . .	129
3.3. Criterios de los Juzgados y Tribunales de lo Contencioso-Administrativo . . . . .	130
4. Conclusiones . . . . .	131
5. Bibliografía. . . . .	132
<b>Capítulo VIII. Las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control . . . . .</b>	<b>135</b>
<i>Núria Romera Santiago</i>	
1. Tratamiento normativo . . . . .	135
2. Interés jurídico protegido. . . . .	136

3. Praxis para su aplicación . . . . .	138
3.1. Criterios de los sujetos obligados . . . . .	140
3.2. Criterios de los órganos de garantía . . . . .	142
3.3. Criterios de los Juzgados y Tribunales de lo Contencioso-Administrativo . . . . .	146
4. Conclusiones . . . . .	147
5. Bibliografía . . . . .	148
<b>Capítulo IX. Los intereses económicos y comerciales . . . . .</b>	<b>151</b>
<i>Marina Serrat Romani</i>	
1. Tratamiento normativo . . . . .	151
2. Interés jurídico protegido . . . . .	153
3. Praxis para su aplicación . . . . .	155
3.1. Criterios de los sujetos obligados . . . . .	155
3.2. Criterios de los órganos de garantía . . . . .	157
3.3. Criterios de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo . . . . .	159
4. Conclusiones . . . . .	160
5. Bibliografía . . . . .	162
<b>Capítulo X. La política económica y monetaria . . . . .</b>	<b>163</b>
<i>Marina Serrat Romani</i>	
1. Tratamiento normativo . . . . .	163
2. Interés jurídico protegido . . . . .	167
3. Praxis para su aplicación . . . . .	169
3.1. Criterios de los sujetos obligados . . . . .	169
3.2. Criterios de los órganos de garantía . . . . .	169
3.3. Criterios de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo . . . . .	170
4. Conclusiones . . . . .	170
5. Bibliografía . . . . .	172
<b>Capítulo XI. El secreto profesional y la propiedad intelectual e industrial . . . . .</b>	<b>175</b>
<i>M.<sup>a</sup> Asunción Esteve Pardo</i>	
1. Tratamiento normativo . . . . .	175

2. Interés jurídico protegido . . . . .	175
3. Praxis de la aplicación del límite de secreto profesional y derechos de propiedad intelectual e industrial . . . . .	180
4. Conclusiones . . . . .	182
5. Bibliografía . . . . .	183
<b>Capítulo XII. La protección del proceso de toma de decisiones . . . . .</b>	<b>185</b>
<i><b>Òscar Roca Safont</b></i>	
1. Introducción . . . . .	185
2. Tratamiento normativo . . . . .	187
3. Interés jurídicamente protegido por el límite. . . . .	190
4. Aplicación práctica. . . . .	193
5. Supuestos específicos. . . . .	199
5.1. La toma de decisiones por parte del Gobierno . . . . .	199
5.2. El problema de las causas de inadmisión . . . . .	203
5.3. La disposición adicional primera de la LTAIBG . . . . .	205
6. Conclusiones . . . . .	206
<b>Capítulo XIII. La protección del medio ambiente . . . . .</b>	<b>209</b>
<i><b>Sergi Monteserin Heredia, Manuel Luis Pérez García</b></i>	
1. Tratamiento normativo . . . . .	209
2. Bien jurídico protegido . . . . .	213
3. Praxis para su aplicación . . . . .	218
3.1. Criterios de los sujetos obligados . . . . .	218
3.2. Criterios de los órganos de garantía. . . . .	219
3.3. Criterios de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo . . . . .	222
4. Conclusiones . . . . .	222
5. Bibliografía. . . . .	224
<b>Capítulo XIV. La protección de los datos de carácter personal . . . . .</b>	<b>227</b>
<i><b>Òliver García Muñoz</b></i>	
1. Introducción . . . . .	227

2. Fundamento constitucional de la protección de datos personales .....	229
3. Aplicación homogénea de los regímenes de protección de datos y de acceso a la información .....	231
4. El régimen aplicable al acceso a información pública con datos de carácter personal .....	233
4.1. El régimen de protección de datos en la LOPD: punto de partida .....	233
4.2. La protección de los datos personales en las leyes de transparencia y acceso a información pública .....	234
4.3. Régimen especial para los datos personales especialmente protegibles (datos sensibles): limitación absoluta .....	245
4.4. Régimen especial para los datos personales meramente identificativos contenidos en información directamente relacionada con la organización, el funcionamiento o la actividad pública de la Administración .....	250
4.5. Disociación de los datos de carácter personal: acceso parcial .....	256
4.6. Tratamiento posterior de los datos obtenidos a través del ejercicio del derecho de acceso .....	257
5. Bibliografía .....	259
Capítulo XV. <b>Los derechos de los menores de edad</b> .....	261
<i>Ángeles de Palma del Teso</i>	
1. El derecho de acceso a la información pública y los menores de edad. Marco legal .....	261
2. Los límites al derecho de acceso a la información pública derivados de los perjuicios a los menores de edad y, en particular, al interés superior del menor. El interés jurídico protegido .....	264
a) El interés superior del menor y los límites al derecho de acceso a la información pública .....	265
b) Los límites al derecho de acceso a la información pública derivados del perjuicio a los menores .....	268
3. El derecho de acceso a la información pública y la protección de datos personales relativos a los menores de edad .....	272
4. Bibliografía .....	276

Capítulo XVI. <b>La intimidad y los demás derechos privados legítimos</b> .....	277
<i>Imma Garrós Font</i>	
1 Tratamiento normativo .....	277
2. Interés jurídico protegido .....	281
2.1. La intimidad .....	282
2.2. Los demás derechos privados legítimos .....	284
2.2.1. El derecho al honor .....	284
2.2.2. El derecho a la propia imagen .....	285
2.2.3. El derecho a la inviolabilidad del domicilio .....	288
2.2.4. El secreto de las comunicaciones .....	289
3. Praxis para su aplicación .....	290
3.1. Criterios de los órganos de garantía .....	290
3.1.1. Consejo de Transparencia y Buen Gobierno y Agencia Española de Protección de Datos .....	290
3.1.2. Comisión de Garantía del Derecho de Acceso a la Información Pública .....	293
3.1.3. Consejo de Transparencia de Navarra .....	295
3.2. Criterios de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo .....	295
4. Conclusiones .....	295
5. Bibliografía .....	296