

LA CONTRATACIÓN TEMPORAL
EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

LA CONTRATACIÓN TEMPORAL EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Remedios Roqueta Buj

Catedrática de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad de Valencia

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

MADRID, 2019

Colección: MONOGRAFÍAS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL
CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

ROQUETA BUJ, Remedios

La contratación temporal en las administraciones públicas / Remedios Roqueta Buj. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2019. – 169 p. ; 24 cm. – (Colección MONOGRAFÍAS)

Bibliografía: p. 167-169

ISBN 978-84-7351-675-4 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-676-1 (formato electrónico). – NIPO 278-19-007-4 (formato papel). – NIPO 278-19-008-X (formato electrónico)

1. Administración pública-España. 2. Contratos temporales-España. I. Instituto Nacional de Administración Pública (España). II. Título. III. Serie

351.712.2(460):331.106.29

Primera edición: marzo 2019

Catálogo general de publicaciones oficiales:
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración pública está reconocida por Scholarly Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

www.inap.es

ISBN: 978-84-7351-675-4 (formato papel). – ISBN: 978-84-7351-676-1 (formato electrónico)

NIPO: 278-19-007-4 (formato papel). – NIPO 278-19-008-X (formato electrónico)

Depósito Legal: M-11485-2019

Preimpresión: Dagaz Gráfica, s.l.u.

Impresión: SAFEKAT

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

ÍNDICE

Abreviaturas	11
Introducción	15
Capítulo Primero. El contrato para obra o servicio determinados	19
I. El objeto del contrato	19
1. La obra o servicio determinados	19
2. El contrato para obra o servicio y las contrataciones administrativas	23
3. El contrato para obra o servicio y los convenios de colaboración al ejercicio de competencias ajenas	24
4. El contrato para obra o servicio y las encomiendas de gestión	27
4.1. Las encomiendas de gestión intraadministrativas ..	30
4.2. Las encomiendas de gestión interadministrativas ..	30
4.3. Las encomiendas de gestión que recaen sobre una persona jurídica compuesta por la asociación voluntaria de diferentes Administraciones públicas territoriales	31
5. La concreción convencional de los trabajos o tareas con sustantividad propia dentro de la actividad normal de la empresa	33
II. Las formalidades contractuales	36
1. La exigencia de forma escrita	36
2. Contenido necesario del contrato	37
3. El incumplimiento de las exigencias de forma	40

III.	La duración del contrato.	40
1.	Duración condicionada a la vigencia de la contrata.	41
2.	Finalización de la contrata seguida de otra con la misma empresa	41
3.	La duración máxima del contrato.	44
IV.	La extinción del contrato	48
1.	Las causas de extinción.	48
2.	Las obligaciones de denuncia y preaviso	50
3.	La indemnización por fin de contrato.	51
Capítulo Segundo. El contrato eventual.		53
I.	El objeto del contrato	53
1.	Las circunstancias justificativas de la eventualidad	53
1.1.	El incremento inusual y transitorio de la actividad de la empresa	55
1.2.	La acumulación de tareas.	56
2.	La concreción convencional de las actividades en las que pueden contratarse trabajadores eventuales	61
3.	Las limitaciones convencionales a la contratación de trabajadores eventuales	63
II.	Las formalidades contractuales	64
1.	La exigencia de forma escrita.	64
2.	Contenido necesario del contrato escrito	64
3.	El incumplimiento de las exigencias de forma.	67
III.	La duración del contrato.	68
1.	La duración máxima legal del contrato	68
2.	La duración máxima convencional del contrato.	70
3.	La necesidad de establecer un término o de someterse al máximo legal o convencional	73
4.	El sistema de prórrogas voluntarias	75
5.	La superación del plazo máximo legal o convencional	75
6.	La contratación eventual a través de empresas de trabajo temporal.	76
III.	La extinción del contrato	78
1.	Las causas de extinción contractual	78
2.	Las obligaciones de denuncia de las partes y los efectos de su incumplimiento	79
3.	La indemnización por fin de contrato.	79

Capítulo Tercero. Contrato de interinidad.	81
I. Doble causa del contrato	81
II. Objeto	82
1. Objeto del contrato de interinidad por sustitución: reemplazar a trabajadores con derecho a la reserva del puesto de trabajo	82
1.1. Interrupciones retribuidas.	85
1.2. Reducciones de jornada	90
1.3. Suspensiones del contrato de trabajo.	91
A) Situaciones suspensivas que permiten la contratación de interinos	91
B) Situaciones suspensivas que no permiten la contratación de interinos	93
1.4. Situaciones excedentarias.	94
A) Situaciones excedentarias que permiten la contratación de interinos	94
B) Situaciones excedentarias que no permiten la contratación de interinos	96
2. Objeto del contrato de interinidad por vacante	98
III. Las formalidades contractuales	101
1. Requisitos generales	101
2. Formalización del contrato de interinidad por sustitución	102
3. Formalización del contrato de interinidad por vacante	102
IV. La movilidad funcional del interino.	103
V. La jornada de trabajo del interino	104
VI. La duración del contrato.	105
1. La duración del contrato de interinidad por sustitución.	105
2. La duración del contrato de interinidad por vacante	106
VII. La extinción del contrato	108
1. Reglas comunes.	108
2. La extinción del contrato de interinidad por sustitución	109
3. La extinción del contrato de interinidad por sustitución de trabajadores en situación de incapacidad temporal	113
4. La extinción del contrato de interinidad por vacante.	118

Capítulo Cuarto. Aspectos comunes de los contratos temporales	125
I. La selección del personal laboral temporal	125
1. Principios rectores del acceso al empleo público temporal: igualdad, mérito y capacidad	125
2. Sector público afectado por los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad	125
3. Los sistemas selectivos del personal laboral temporal. . .	130
II. Forma escrita	133
III. Alta en la Seguridad Social	133
IV. Período de prueba.	133
V. Fraude de ley y encadenamiento fraudulento de contratos . .	133
VI. El límite al encadenamiento de contratos temporales con un mismo trabajador	136
VII. Contratación temporal e irregularidades contractuales	141
1. El trabajador indefinido no fijo de plantilla	141
2. El estatus del trabajador indefinido no fijo de plantilla. .	143
3. La extinción del contrato por tiempo indefinido no fijo de plantilla	146
VIII. Trabajadores temporales e igualdad de tratamiento.	147
IX. Obligación de información a los trabajadores temporales. . .	151
X. Suspensión contractual	151
XI. La prioridad de permanencia de los trabajadores fijos en los despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción.	151
XII. Indemnización.	164
Referencias bibliográficas	167