

LAS ADMINISTRACIONES ANTE LOS RIESGOS SOCIALES Y GLOBALES

LAS ADMINISTRACIONES ANTE LOS RIESGOS SOCIALES Y GLOBALES

Eloísa del Pino y Joan Subirats
(coordinadores)

César Colino
Quim Brugé
Fernando Fantova
Víctor Lapuente
Margarita León
Fernando Vallespín

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
MADRID, 2021

Colección: INNOVACIÓN PÚBLICA

FICHA CATALOGRÁFICA DEL INAP

Las ADMINISTRACIONES ante los riesgos sociales y globales : repensando la Administración / Eloísa del Pino y Joan Subirats (coordinadores) ; [autores,] César Colino ... [et al.]. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2021. – 152 p. ; 24 cm. – (Colección Innovación pública)

Bibliografía

ISBN 978-84-7351-715-7 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-716-4 (formato electrónico). – NIPO 278-21-003-7 (formato papel). – NIPO 278-21-004-2 (formato electrónico)

1. Reforma administrativa-España. 2. Políticas públicas-España. 3. Epidemias. I. Colino, César. II. Pino, Eloísa del, coord. III. Subirats, Joan, coord. IV. Instituto Nacional de Administración Pública (España). V. Serie

351.84(460):616-036.21

Primera edición: marzo 2021

Catálogo general de publicaciones oficiales:
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración pública está reconocida por Scholarly Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

www.inap.es

ISBN: 978-84-7351-715-7 (formato papel). – ISBN: 978-84-7351-716-4 (formato electrónico)

NIPO: 278-21-003-7 (formato papel). – NIPO: 278-21-004-2 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-4810-2021

Preimpresión: Editorial MIC

Impresión: SAFEKAT

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

ÍNDICE

| | |
|--|-----------|
| INTRODUCCIÓN | 11 |
| CAPÍTULO I. Consecuencias políticas de la pandemia. | |
| Un primer acercamiento | 13 |
| <i>Fernando Vallespín</i> | |
| I. Introducción | 13 |
| 2.1. La revancha de la geografía | 14 |
| 2.2. El Estado, imprescindible, pero también insuficiente . | 16 |
| 2.3. Global y local | 17 |
| III. Libertad versus seguridad | 17 |
| 3.1. ¿Acentuación de la crisis de la democracia? | 17 |
| 3.2. ¿Un nuevo Estado orwelliano? | 19 |
| IV. Seguridad sanitaria versus eficiencia económica | 22 |
| 4.1. Salud frente a economía | 22 |
| 4.2. Bienes públicos frente a mercado | 23 |
| V. Ciencia versus política. | 25 |
| VI. ¿La pandemia ha permitido establecer comparaciones entre sistemas políticos? | 27 |
| CAPÍTULO II. Políticas públicas ¿El dictado de los expertos o el descubrimiento de la democracia? | 31 |
| <i>Quim Brugué</i> | |
| I. Introducción | 31 |
| II. Reacciones epistémicas, populistas y democráticas frente a la pandemia. | 32 |
| 2.1. La falsa confianza epistémica. | 34 |

| | |
|--|----|
| 2.2. La falsa promesa populista | 35 |
| 2.3. La dificultad de la respuesta democrática | 37 |
| III. Impactos sobre las políticas públicas | 39 |
| IV. Democratizar las políticas públicas | 42 |
| Referencias | 45 |

**CAPÍTULO III El Leviatán y la covid. La modernización de la
Administración en el mundo postpandemia** 47

Victor Lapuente

| | |
|--|----|
| I. Introducción | 47 |
| II. Lo que no cambiará: tradiciones administrativas y nacionales | 48 |
| 2.1. La discusión cíclica | 48 |
| 2.2. Las actitudes nacionales | 49 |
| 2.3. Las tradiciones regulatorias nacionales | 51 |
| III. Lo que cambia: efectos de la covid sobre el Estado | 53 |
| 3.1. Democracias enfermas | 54 |
| IV. El Leviatán postcovid | 56 |
| 4.1. La incertidumbre del malestar social | 57 |
| V. Efectos del Leviatán sobre la covid | 58 |
| 5.1. La calidad de la democracia | 59 |
| 5.2. La calidad de la Administración | 60 |
| VI. Conclusiones: oportunidades de mejora para nuestras Administraciones | 61 |
| 6.1. Escapar de la politización | 61 |
| 6.2. Escapar de la burocratización | 62 |
| 6.3. Tres terrenos de actuación: más transparencia, más gestión pública, y menos politización | 63 |
| Referencias | 65 |

**CAPÍTULO IV ¿Qué sabemos sobre cómo reformar la
Administración?: contenidos, capacidad y
trayectorias⁴** 69

Eloísa del Pino y César Colino

| | |
|--|----|
| I. La política de reforma de la Administración pública | 69 |
| II. Los desencadenantes de las reformas de la Administración: estímulos e ideas sobre el papel del Estado | 71 |
| III. El papel de los determinantes nacionales en las reformas de la Administración | 75 |

| | |
|---|------------|
| IV. Las diferentes rutas de reforma en Europa | 76 |
| V. Tendencias de reforma en los servicios públicos, las estructuras del sector público y la función pública | 78 |
| 5.1. La gestión del bienestar y su impacto en las Administraciones..... | 78 |
| 5.2. Agencificación | 81 |
| 5.3. Provisión colaborativa de servicios públicos, gobernanza regulatoria | 83 |
| 5.4. Sistemas de empleo público y la relación entre la política y la Administración | 86 |
| VI. Conclusión | 90 |
| Referencias | 91 |
| | |
| CAPÍTULO V Complejidad, Urgencia y Dinámicas de Gobierno. | |
| La Gestión de la Pandemia del Coronavirus..... | 101 |
| <i>Joan Subirats</i> | |
| Resumen | 101 |
| I. Introducción | 102 |
| II. Capacidades de gobierno | 105 |
| III. La esfera metropolitana y sus articulaciones de gobierno conjunto..... | 108 |
| IV. Decisiones y grado de centralización | 111 |
| V. Reflexiones finales | 115 |
| Referencias | 116 |
| | |
| CAPÍTULO VI Cambio y Crisis. Nuevas políticas sociales en tiempos de Pandemia | 119 |
| <i>Margarita León Borja</i> | |
| I. Introducción | 119 |
| II. La guerra como motor de cambio | 121 |
| III. Resistencias al cambio..... | 125 |
| IV. Las emergencias de ahora y las reformas para mañana | 127 |
| V. Conclusiones | 130 |
| Referencias | 131 |

| | |
|---|-----|
| Capítulo VII Qué Administración necesitamos para implementar políticas que atiendan a los Nuevos Retos Sociales... | 133 |
| <i>Fernando Fantova</i> | |
| I. Introducción | 133 |
| II. La dimensión social de (todas) las políticas públicas | 133 |
| III. La naturaleza de los nuevos retos sociales | 138 |
| IV. Transformación de la Administración social para hacer frente a nuevos retos..... | 143 |
| Maniobrabilidad | 143 |
| Integración vertical y horizontal..... | 144 |
| Sinergias con las iniciativas comunitarias y solidarias | 146 |
| Liderazgo del conocimiento | 148 |
| V. Conclusión..... | 149 |
| Referencias | 150 |