

PANORAMA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS 2019

PANORAMA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS 2019

Traducción* del
Instituto Nacional de Administración Pública
INAP

MADRID, 2020

* Originalmente publicada por la OCDE en inglés bajo el título: OECD (2019), “Government at a Glance 2019”, OECD Publishing, Paris, <<https://doi.org/10.1787/8cfc5c38-en>>.

Esta traducción no ha sido elaborada por la OCDE y no debe ser considerada como una traducción oficial de la OCDE. La calidad de la traducción y su coherencia con la versión lingüística original de la obra son responsabilidad exclusiva del autor o autores de esta traducción. En caso de discrepancia entre la obra original y la traducción, solamente se considerará válido el texto de la obra original.

Colección: ESTUDIOS Y DOCUMENTOS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL
CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

PANORAMA de las Administraciones públicas 2019 / OCDE ; traducción del Instituto Nacional de Administración Pública. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública ; Paris : Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, 2020. – 379 p. : gráf. ; 24 cm. – (Colección ESTUDIOS Y DOCUMENTOS)
ISBN 978-84-7351-710-2 (formato papel). –NIPO 278-20-016-0 (formato papel)

1. Administración pública. 2. Administración pública-Personal. 3. Finanzas públicas. I. Organización de Cooperación y Desarrollo Económico. II. Instituto Nacional de Administración Pública (España). III. Serie

35(460)"2019"
338.465(460)"2019"
35(100-67 OCDE)

Primera edición: diciembre 2020

Catálogo general de publicaciones oficiales:

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración Pública está reconocida por Scholary Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Las opiniones expresadas y los argumentos empleados en este documento no reflejan necesariamente las opiniones oficiales de los países miembros de la OCDE.

Este documento y cualquier mapa incluido en este documento no prejuzgan el estatus o la soberanía sobre cualquiera de los territorios, ni la delimitación de fronteras ni el nombre de cualquier territorio, ciudad o área.

Publicado originalmente por la OCDE en inglés con el siguiente título: *Government at a Glance 2019*.

© 2019 OECD.

© 2020 Instituto Nacional de Administración Pública para esta edición en español.

Los datos estadísticos relativos a Israel han sido suministrados por y bajo la responsabilidad de las autoridades israelíes competentes. El uso de estos datos por la OCDE no prejuzga la situación de los Altos del Golán, Jerusalén Este y los asentamientos israelíes en Cisjordania, en los términos del derecho internacional.

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

www.inap.es

ISBN 978-84-7351-710-2

NIPO 278-20-016-0

Depósito Legal: M-30830-2020

Preimpresión: DAGAZ

Impresión: SAFEKAT

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

ÍNDICE

Prefacio	13
Resumen ejecutivo	15
Guía para el lector	21
Calendario fiscal / Año fiscal en los datos de contabilidad nacional	21
Países comprendidos	22
Abreviaciones de países	22
Promedios y totales de la OCDE	23
Suplementos <i>online</i>	24
Indicadores per cápita	25
Paridades de poder adquisitivo	25
Indicadores compuestos	26
Signos y siglas	26
Introducción	29
Novedades en <i>Panorama de las Administraciones Públicas 2019</i> ..	29
Definición de Administraciones Públicas	31
Marco y estructura de la publicación	32
Actividades futuras	34
Ediciones regionales de <i>Panorama de las Administraciones Públicas</i>	35
Todos los datos e indicadores sobre gobernanza pública están disponibles <i>online</i>	36

Capítulo 1. Hacia servicios públicos centrados en las personas . .	37
1.1. Introducción	37
1.2. Lograr y medir la posición central de las personas en los servicios públicos.	40
1.3. Elaboración de políticas centradas en las personas	54
1.4. Conclusión	74
Referencias	76
Capítulo 2. Economía y finanzas públicas	81
2.1. Balance fiscal de la Administración general.	81
2.2. Ahorro neto de la Administración general	85
2.3. Balance estructural de la Administración general.	88
2.4. Deuda bruta de la Administración general	92
2.5. Patrimonio neto financiero de la Administración general	96
2.6. Balance fiscal y deuda por nivel de Administración	100
2.7. Ingresos de la Administración general	104
2.8. Estructura de ingresos de la Administración.	108
2.9. Gastos de la Administración general.	112
2.10. Gasto de la Administración general por función (CFG).	116
2.11. Estructura de gasto de la Administración general por transacción económica.	122
2.12. Estructura de ingresos y gastos por nivel de Administración.	128
2.13. Gasto en inversión de la Administración general	132
2.14. Costes de producción y externalización de la Administración general	136
2.15. Apartado especial: gastos de la Administración por funciones de protección social y sanidad (CFG)	140
Capítulo 3. Empleo público	147
3.1. El empleo en la Administración general	147
3.2. El empleo en la Administración general por nivel de Administración	151
3.3. Igualdad de género y empleo público	154
3.4. Igualdad de género en política	157
3.5. Igualdad de género en el poder judicial	160

Capítulo 4. Instituciones	165
4.1. Papeles y responsabilidades de los centros de Gobierno ..	165
4.2. Papel del centro de Gobierno en el gobierno abierto	170
4.3. Institucionalización de los sistemas de evaluación de políticas	175
4.4. Fomentar el uso de evaluaciones de políticas	181
Capítulo 5. Prácticas y procedimientos presupuestarios	187
5.1. Prácticas presupuestarias para capital e infraestructuras ..	187
5.2. Gestión de riesgos fiscales	191
5.3. Presupuesto de género	196
5.4. Transparencia presupuestaria	200
5.5. Presupuestos para un desarrollo medioambiental y sostenible	204
Capítulo 6. Gestión de recursos humanos	211
6.1. Condiciones de empleo de los funcionarios y otros empleados públicos	211
6.2. Formación y desarrollo profesional en el funcionariado ..	216
6.3. Gestión del rendimiento de los altos funcionarios en la Administración	222
Capítulo 7. Gobernanza regulatoria	229
7.1. Compromiso de las partes interesadas en el desarrollo de la normativa	229
7.2. Evaluación del impacto regulatorio	233
7.3. Evaluación de la norma <i>a posteriori</i>	236
Capítulo 8. Contratación pública	241
8.1. Volumen de la contratación pública	241
8.2. Contratación pública estratégica	246
8.3. Transformación digital de la contratación pública	251
8.4. Capacidad de contratación pública y rendimiento	256
8.5. Gestión de riesgos en la contratación pública	261

Capítulo 9. Datos de gobierno abierto y digital	267
9.1. Gobierno digital	267
9.2. Datos de gobierno abierto: permitir que las políticas maduren y sean sostenibles	271
9.3. Disponibilidad de datos: marcos de políticas, participación de los interesados y publicación de los datos	275
9.4. Accesibilidad de los datos: formatos abiertos, gratuitos y accesibles	279
9.5. Involucrar a los usuarios: promover el conocimiento de los datos de gobierno abierto y su reutilización	283
Capítulo 10. Resultados básicos de las Administraciones Públicas	287
10.1. Confianza en el Gobierno	287
10.2. Percepción de la capacidad de respuesta del Gobierno: eficacia política externa	291
10.3. Redistribución de los ingresos y la riqueza	295
10.4. Estado de derecho	299
10.5. Eficiencia del sector público	303
10.6. Relación coste-efectividad de las políticas públicas	307
Capítulo 11. Servicios a la ciudadanía	311
11.1. Tablas de puntuaciones de los servicios a la ciudadanía	311
11.2. Satisfacción ciudadana con los servicios e instituciones públicas	319
11.3. Acceso financiero y geográfico a la asistencia sanitaria	323
11.4. Acceso financiero a la educación	327
11.5. Acceso a los servicios legales y judiciales	331
11.6. Capacidad de respuesta de los sistemas sanitarios a las necesidades de los pacientes	335
11.7. Capacidad de respuesta de los sistemas educativos a las necesidades especiales	339
11.8. Puntualidad en la prestación de servicios de justicia civil	343
11.9. Calidad de la asistencia sanitaria	347
11.10. Rendimiento de los estudiantes y equidad en la educación	351
11.11. Efectividad e imparcialidad del sistema judicial	355

Anexo A. Sistemas y fuentes de información de los países para los gobiernos en las estadísticas de contabilidad nacional	359
Anexo B. Metodología de los agregados de ingresos	365
Anexo C. Clasificación de las funciones del Gobierno (CFG) . . .	367
Anexo D. Clasificación y definición de las ocupaciones	371
Anexo E. Metodología de los índices compuestos de presupuestos con perspectiva de género, política y gobernanza regulatoria y datos abiertos, útiles y reutilizables	375
Anexo F. Gráficos adicionales disponibles <i>online</i>.	377