

EL ALCANCE DE LA INVALIDEZ DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

Actas del XII Congreso de la Asociación Española de
Profesores de Derecho Administrativo

La Laguna,
3 y 4 de febrero de 2017

Actas del XII Congreso de la Asociación Española de
Profesores de Derecho Administrativo

La Laguna,
3 y 4 de febrero de 2017

EL ALCANCE DE LA INVALIDEZ DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

Coordinadores

Fernando López Ramón & Francisco Villar Rojas

Autores

| | |
|-----------------------------|-----------------------------|
| Carmen Agoués Mendizábal | Andrea Garrido Juncal |
| Vicenç Aguado i Cudolá | María Luisa Gómez Jiménez |
| Lucía Alarcón Sotomayor | Andrés González Sanfiel |
| Juan Manuel Alegre Ávila | Jesús Jordano Fraga |
| Irene Araguàs Galcerá | María Lidón Lara Ortiz |
| María Rosario Alonso Ibáñez | Francisco López Menudo |
| Felio José Bauzá Martorell | Lorenzo Martín-Retortillo |
| Tomás Cano Campos | J. L. Martínez López-Muñiz |
| María Teresa Cantó López | Luis Míguez Macho |
| Juan A. Chinchilla Peinado | Isabel De Los Mozos Y Touya |
| Alicia Espejo Campos | M. Del Carmen Núñez Lozano |
| Silvia Díez Sastre | Julia Ortega Bernardo |
| Gabriel Doménech Pascual | Alfonso Pérez Moreno |
| Susana Franco Escobar | Guillermo Ruiz Arnáiz |
| Jesús Fuentetaja Pastor | Ana Sánchez Lamelas |
| Roberto Galán Vioque | José Antonio Tardío Pato |
| Gerardo García-Álvarez | |

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

MADRID, 2017

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

ASOCIACIÓN Española de Profesores de Derecho Administrativo. Congreso (12º. 2017. La Laguna)

El alcance de la invalidez de la actuación administrativa : actas del XII Congreso de la Asociación Española de Profesores de Derecho Administrativo, La Laguna, 3 y 4 de febrero de 2017 / coordinadores, Fernando López Ramón & Francisco Villar Rojas ; autores, Carmen Agoués Mendizábal... [et al.]. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2017. – 706 p. ; 24 cm

Bibliografía

ISBN 978-84-7351-589-4 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-590-0 (formato electrónico). – NIPO 174-17-029-0 (formato papel). – NIPO 174-17-030-3 (formato electrónico)

1. Administración pública-España-Actas. 2. Derecho administrativo-España-Actas. I. Agoués Mendizábal, Carmen. II. López Ramón, Fernando, coord. III. Villar Rojas, Francisco, coord. IV. Instituto Nacional de Administración Pública (España). V. Título

336.5.025.2(460)(063)

342.97(460)(063)

Primera edición: Octubre 2017

Catálogo general de publicaciones oficiales:
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

www.inap.es

ISBN: 978-84-7351-589-4

ISBN: 978-84-7351-590-0

NIPO: 174-17-029-0 (formato papel)

NIPO: 174-17-030-3 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-14327-2017

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| Presentación | 11 |
| <i>Fernando López Ramón</i> | |
| <i>Francisco Villar Rojas</i> | |
| Bienvenida | 13 |
| <i>Francisco Villar Rojas</i> | |
| Comités científico y organizador | 15 |
| Lista de autores | 17 |

I

EFECTOS DE LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

PONENCIAS

| | |
|--|----|
| Régimen general de la invalidez de los actos administrativos y sus efectos. | 23 |
| <i>María Rosario Alonso Ibáñez</i> | |
| El laberinto de la invalidez: algunas pistas para no perderse | 57 |
| <i>Tomás Cano Campos</i> | |

COMUNICACIONES

| | |
|---|-----|
| La injerencia penal en la invalidez administrativa | 117 |
| <i>Felio José Bauzá Martorell</i> | |
| El régimen de ineficacia de las declaraciones responsables y las comunicaciones. | 127 |
| <i>Andrea Garrido Juncal</i> | |

ÍNDICE

| | |
|--|-----|
| La invalidez de las medidas de resolución de entidades de crédito. | 139 |
| <i>María Lidón Lara Ortiz</i> | |
| Las irregularidades no invalidantes desde una perspectiva económica . . | 151 |
| <i>Gabriel Doménech Pascual</i> | |
| Singularidades en la resolución de las licencias en el juego de azar. . . . | 171 |
| <i>María Teresa Cantó López</i> | |
| ¿Se puede sancionar a la Administración por la ilegalidad de su actuación? | 183 |
| <i>Julia Ortega Bernardo</i> | |
| El mito de los efectos <i>ex nunc</i> de la anulación por anulabilidad. | 195 |
| <i>José Antonio Tardío Pato</i> | |

RELACIÓN DE SÍNTESIS

| | |
|---|-----|
| Los efectos de la invalidez de los actos administrativos. | 211 |
| <i>Lucía Alarcón Sotomayor</i> | |

II

EFFECTOS DE LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS

PONENCIAS

| | |
|--|-----|
| Efectos de la invalidez y prórroga de los contratos públicos. | 223 |
| <i>Vicenç Aguado i Cudolà</i> | |
| Los efectos de la invalidez en los procedimientos de adjudicación de contratos públicos. | 273 |
| <i>Silvia Díez Sastre</i> | |

COMUNICACIÓN

| | |
|---|-----|
| ¿Es admisible la impugnación indirecta de los pliegos con vicios de invalidez relativa? | 319 |
| <i>Susana Eva Franco Escobar</i> | |

RELACIÓN DE SÍNTESIS

| | |
|--|-----|
| Efectos de la invalidez de los contratos públicos: el heterogéneo origen y difícil sistematización de las nulidades contractuales en Derecho administrativo. | 331 |
| <i>Gerardo García-Álvarez</i> | |

III

**EFFECTOS DE LA INVALIDEZ DE REGLAMENTOS
Y PLANES**

PONENCIAS

- La modulación de los efectos de la invalidez de los reglamentos 361
Carmen Agoués Mendizábal
- Límites a la declaración de nulidad del planeamiento. 411
Andrés M. González Sanfiel

COMUNICACIONES

- Evaluación ambiental estratégica de planes de urbanismo y elusión de fallos judiciales 463
Juan Antonio Chinchilla Peinado
- Dominio público y BIC como límites a la nulidad en el ámbito urbanístico 475
Alicia Espejo Campos
- La nulidad de los reglamentos por defectos en la realización de los trámites participativos. 487
Irene Araguàs Galcerà
- Efectos de la invalidez de los reglamentos en el ámbito tributario: el caso del canon de los puertos deportivos de Andalucía 499
Jesús Jordano Fraga
- Anulación judicial del planeamiento urbanístico e impugnabilidad casacional. 511
Guillermo Ruiz Arnáiz
- Notas para un bosquejo de una controversia dialogada acerca de las consecuencias y efectos de la anulación del Plan General de Ordenación Urbana de Santander. 521
Juan Manuel Alegre Ávila
Ana Sánchez Lamelas

RELACIÓN DE SÍNTESIS

- Relación de la tercera sesión sobre Efectos de la invalidez de reglamentos y planes del IX Congreso de la AEPDA. 541
Roberto Galán Vioque

IV

EFFECTOS DE LA INVALIDEZ POR INFRACCIÓN DEL DERECHO EUROPEO

- La eficacia de las sentencias del Tribunal de Justicia de la Unión Europea sobre los Actos Nacionales 549
María del Carmen Núñez Lozano
- Invalidez y revisión de los actos administrativos contrarios al Derecho europeo 615
Jesús Fuentetaja Pastor

COMUNICACIONES

- Actos que aplican leyes contrarias al Derecho de la Unión Europea: reflexiones sobre una sentencia del Tribunal Supremo 663
Luis Míguez Macho
- Del curioso caso de las cláusulas suelo y el principio de interpretación conforme 675
María Luisa Gómez Jiménez

RELACIÓN DE SÍNTESIS

- Efectos de la invalidez por infracción del Derecho europeo (Relación de la sesión tercera) 689
Isabel María de los Mozos y Touya

ACTO DE HOMENAJE A LOS EXPRESIDENTES DE LA ASOCIACIÓN

- Homenaje al profesor Lorenzo Martín-Retortillo Baquer 695
José Luis Martínez López-Muñiz
- Respuesta del homenajeado 699
Lorenzo Martín-Retortillo Baquer
- Homenaje al profesor Francisco López Menudo 701
Alfonso Pérez Moreno
- Respuesta del homenajeado 703
Francisco López Menudo