

# **ANÁLISIS DE LAS CONFERENCIAS SECTORIALES (2001-2012): VALORES Y PERCEPCIONES DE LOS AGENTES POLÍTICOS Y TÉCNICOS Y DINÁMICA DE FUNCIONAMIENTO**



**Jaione Mondragón Ruiz de Lezana  
Arantxa Elizondo Lopetegi  
Alberto de la Peña Varona  
Francisco Juaristi Larrinaga  
Juan Luis Mokoroa Arizkorreta  
Ainhoa Novo Arbona**

eman ta zabal zazu



Universidad  
del País Vasco

Euskal Herriko  
Unibertsitatea

**INAP**

INSTITUTO NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

ANÁLISIS de las conferencias sectoriales (2001-2012) : valores y percepciones de los agentes políticos y técnicos y dinámica de funcionamiento / Jaione Mondragón Ruiz de Lezana... [et al.]. – 1ª ed. – Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública : Universidad del País Vasco, Facultad de Ciencias Sociales y de la Comunicación, 2015. – 150 p. :il., gráf.; 24 cm. – (Colección INNAP Investiga. Serie Estudios territoriales)

Bibliografía: p. 139-141

ISBN 978-84-7351-462-0 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-463-7 (formato electrónico). – NIPO 635-15-037-5 (formato papel). – NIPO 635-15-038-0 (formato electrónico)

1. Administración central-Cooperación científica y técnica-España. 2. Administración autonómica-Cooperación científica y técnica-España. I. Mondragón Ruiz de Lezana, Jaione. II. Instituto Nacional de Administración Pública (España). III. Universidad del País Vasco. Facultad de Ciencias Sociales y de la Comunicación. IV. Serie

354(460)(061.1)

353.9(460)(061.1)

Primera edición: octubre 2015

Catálogo general de publicaciones oficiales:  
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

[www.inap.es](http://www.inap.es)

ISBN: 978-84-7351-462-0 (formato papel); 978-84-7351-463-7 (formato electrónico)

NIPO: 635-15-037-5 (formato papel); 635-15-038-0 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-24916 - 2015

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

## CONTENIDO

<b>ÍNDICE DE TABLAS</b> .....	<b>3</b>
<b>ÍNDICE DE GRÁFICOS</b> .....	<b>5</b>
<b>1. INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>11</b>
<b>2. LAS CONFERENCIAS SECTORIALES EN ESPAÑA</b> .....	<b>15</b>
2.1. Las Conferencias Sectoriales en el contexto del modelo territorial del Estado.....	15
2.2. El estudio de las Conferencias Sectoriales: el estado de la cuestión.....	17
2.3. Origen y configuración .....	19
2.4. Trayectoria de las Conferencias Sectoriales.....	23
<b>3. OBJETIVOS, HIPÓTESIS Y METODOLOGÍA DE ANÁLISIS</b> .....	<b>29</b>
3.1. Objetivos de la investigación.....	30
3.2. Hipótesis de partida .....	30
3.3. Diseño metodológico-técnico .....	31
3.3.1. Las entrevistas en profundidad .....	31
3.3.2. Análisis de contenido de órdenes del día y actas.....	37
3.4. Análisis de la normativa relativa a las Conferencias Sectoriales.....	43
3.5. Análisis de los informes sobre la actividad de las Conferencias Sectoriales.....	44
<b>4. FUNCIONAMIENTO FORMAL DE LAS CONFERENCIAS SECTORIALES</b> .....	<b>47</b>
4.1. Naturaleza jurídica .....	49
4.2. Funciones.....	50
4.3. Composición .....	51
4.4. Reglas básicas de funcionamiento .....	51
4.5. Órganos.....	52
4.6. Adopción de acuerdos .....	53
<b>5. FUNCIONAMIENTO REAL DE LAS CONFERENCIAS SECTORIALES</b> .....	<b>55</b>
5.1. Funciones, organización y estructura.....	55
5.1.1. Las Conferencias Sectoriales como órganos de cogobierno .....	55
5.1.2. La materia sobre la que operan las Conferencias Sectoriales .....	58
5.1.3. Asistencia a las Conferencias Sectoriales .....	64
5.1.4. Convocatoria y orden del día .....	71

5.1.5. Órganos de preparación y apoyo .....	74
5.1.6. Toma de decisiones .....	76
5.2. El factor humano en el funcionamiento de las Conferencias Sectoriales.....	80
5.2.1. Rasgos ideológicos.....	81
5.2.2. Liderazgo personal .....	86
<b>6. ANÁLISIS DE LAS CONFERENCIAS SECTORIALES DE MEDIO AMBIENTE Y EDUCACIÓN. TEMAS Y DINÁMICAS DE LAS SESIONES .....</b>	<b>91</b>
6.1. Funcionamiento de la Conferencia Sectorial de Medio Ambiente .....	91
6.1.1. Duración de las reuniones.....	91
6.1.2. Temas discutidos según campo sectorial.....	94
6.1.3. El objeto de los puntos del orden del día.....	96
6.1.4. Proponentes de los puntos del orden del día .....	97
6.1.5. Naturaleza técnica o política de los puntos del orden del día .....	99
6.1.6. Los puntos del orden del día según su objetivo.....	100
6.1.7. Respuesta de los miembros ante los puntos del orden del día .....	103
6.1.8. La participación de las Comunidades Autónomas en los puntos del orden del día.....	105
6.1.9. A modo de síntesis .....	113
6.2. Funcionamiento de la Conferencia Sectorial de Educación .....	114
6.2.1. Duración de las reuniones .....	114
6.2.2. Temas discutidos según campo sectorial .....	116
6.2.3 El objeto de los puntos del orden del día .....	117
6.2.4. Proponentes de los puntos del orden del día.....	119
6.2.5. Naturaleza técnica o política de los puntos del orden del día.....	121
6.2.6. Los puntos del orden del día según su objetivo .....	122
6.2.7. Respuesta de los miembros ante los puntos del orden del día.....	124
6.2.8. La participación de las Comunidades Autónomas en los puntos del orden del día .....	125
6.2.9. A modo de síntesis.....	131
<b>7. CONCLUSIONES .....</b>	<b>133</b>
<b>8. FUENTES DOCUMENTALES Y BIBLIOGRÁFICAS DE REFERENCIA .....</b>	<b>139</b>
<b>9. ANEXOS.....</b>	<b>143</b>
9.1. Ficha técnica de las entrevistas.....	143
9.2. Guión utilizado en las entrevistas.....	144
9.3. Tablas de asistencia a las Conferencias Sectoriales según rango de los participantes.....	145