

CRISIS ECONÓMICA Y REFORMA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. UN ESTUDIO COMPARADO



Carlos Vidal Prado y David Delgado (Editores)

Daniele Butturini

Claudio Monteiro

Jorge Pação

Giovanna Ligugnana

Elisabetta Catelani

Pietro Milazzo

Matteo Nicolini

Martina Trettel

Javier Tajadura

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

VIDAL PRADO, Carlos

Crisis económica y reforma de las Administraciones públicas. Un estudio comparado 2011-2015 / Carlos Vidal Prado. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2017. – 325 p. ; 24 cm. – (Colección INNAP INVESTIGA. Serie INNOVACIÓN ADMINISTRATIVA)

ISBN 978-84-7351-601-3 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-602-0 (formato electrónico). – NIPO 174-17-037-1 (formato papel). – NIPO 174-17-038-7 (formato electrónico)

1. Administración pública-Reforma-Europa. 2. Administración pública-Reforma-España. I. Instituto Nacional de Administración Pública (España). II. Título. III. Serie

35(460).07:332.021.8

Primera edición: Octubre 2017

Catálogo general de publicaciones oficiales:

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración Pública está reconocida por Scholarly Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

www.inap.es

ISBN: 978-84-7351-601-3 (formato papel); ISBN: 978-84-7351-602-0 (formato electrónico)

NIPO: 174-17-037-1 (formato papel); NIPO: 174-17-038-7 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-20853-2017

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	14
1. LAS POLÍTICAS DE AUSTRIDAD EN PORTUGAL ENTRE JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL Y REFORMAS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO	15
<i>Daniele Butturini</i>	
1. Objeto de este capítulo.....	15
2. La jurisprudencia constitucional portuguesa respecto a las políticas de austeridad.....	16
3. La evolución de las reformas en materia de Administración	23
4. Las reformas del XIX Gobierno constitucional portugués.....	26
5. La incidencia de la austeridad sobre la normativa laboral	32
6. Consideraciones finales sobre emergencia y derecho de la crisis.....	37
2. LAS REFORMAS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN PORTUGAL.....	39
<i>Claudio Monteiro y Jorge Pação</i>	
1. Introducción	39
2. La arquitectura constitucional del poder local.....	42
3. La reforma de la Administración local en el contexto de la crisis y la definición de sus ejes centrales	48
4. La reorganización administrativa territorial de las entidades locales autónomas	51
A) La reorganización administrativa de Lisboa.....	54
5. El nuevo régimen jurídico de las Administraciones locales.....	55
A) La definición legal de las atribuciones de las entidades locales autónomas	56

B) Las entidades intermunicipales	58
C) El régimen de transferencia, legal y contractual, de competencias.....	60
6. La reforma de la gestión financiera en la Administración local	63
A) Ley de Finanzas Locales	64
B) La Ley de los Compromisos	67
7. La reforma del sector empresarial local	72

**3. LAS REFORMAS INSTITUCIONALES EN GRECIA 2010-2017:
ENTRE LA NECESIDAD Y LA TROIKA 77**

David Delgado Ramos

1. Introducción	77
2. La crisis griega y los rescates	78
A) Mayo de 2010: el primer rescate y el fin de una ilusión.....	78
B) El segundo rescate de julio de 2011, la caída de Papandreu y la llegada de Samaras.....	85
C) La llegada de Tsipras, el referéndum sobre los ajustes y el tercer rescate.....	90
D) 2015-2017: Los ajustes continúan.....	96
3. Balance de las reformas 2010-2017	98
4. Conclusiones	103

**4. CRISIS ECONÓMICA Y REFORMAS DE LA ADMINISTRACIÓN: LA REORGANIZACIÓN DE LAS ENTIDADES
LOCALES EN IRLANDA 107**

Giovanna Ligugnana

1. Introducción: la evolución del <i>local government</i> en Irlanda	107
2. La crisis económica y la Local Government Reform Act de 2014	111
A) La reestructuración territorial de las autoridades locales	112
B) Dirección política y gestión: funciones ejecutivas y reservadas.....	114
C) <i>Reserved functions</i> y planificación de la economía local: el Local Economic and Community Development Plan	117
3. La relación entre entidades locales y Gobierno central	120
4. Celtic Tiger, <i>haunted landscapes</i> y la crisis de la planificación territorial en Irlanda.....	122
5. Conclusiones	128

5. LA REFORMA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN ESPAÑA (2012-2015) 131

David Delgado Ramos

1. Introducción	131
2. La crisis económica y el impacto del sector público	132
A) Causas y contexto	132
B) La dimensión del sector público a debate	136
3. Las reformas en las Administraciones públicas 2012-2015.....	140
A) Empleo público	141
B) La racionalización del sector público	149
C) Cargas administrativas	153
D) Administración electrónica	155
E) La reforma competencial: la reforma local	156
4. Conclusiones	160

6. LAS REPERCUSIONES DE LAS MEDIDAS DE AUSTERIDAD Y LAS REFORMAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL ÁMBITO DE LOS DERECHOS SOCIALES EN ESPAÑA: EDUCACIÓN, SANIDAD Y DEPENDENCIA 163

Carlos Vidal Prado

1. Introducción	163
2. Las reformas en el ámbito educativo.....	164
A) La educación no universitaria. Las ayudas y becas al estudio.....	164
B) La educación universitaria	170
3. Las reformas en el ámbito sanitario	174
4. Las reformas en el ámbito de la dependencia	176
A) Las reformas en el Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia	176
B) La financiación	181
5. Conclusiones	184

7. LAS REFORMAS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL EN ITALIA 185

Elisabetta Catelani

1. Introducción	185
2. La Administración italiana en la unificación de la época y su evolución después de la unificación de Italia.....	188
3. Las normas constitucionales de regulación de la Administración	190
4. La organización de los ministerios.....	193
5. Separación entre órganos políticos y órganos de gestión.....	199
6. La compleja aplicación de los artículos 97 y 98 de la Constitución: de la Ley de Procedimiento Administrativo a la Ley Madia.....	203
7. La nueva Ley de delegación n.º 124 de 2015, en materia de organización de las Administraciones públicas: la ejecución del proceso de reforma	206
8. Simplificación y agilización administrativa	208
9. La organización digital.....	211
10. La Administración pública.....	213
11. El proyecto de decreto legislativo de modificación del Texto Único sobre el empleo público: una fase esencial de la reforma todavía por completar.....	218

8. LA REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN REGIONAL EN ITALIA 221

Pietro Milazzo

1. El modelo constitucional de organización administrativa regional y su evolución bajo la vigencia de los primeros estatutos de las regiones ordinarias.....	221
2. Las reformas administrativas y constitucionales del periodo 1997-2001. La organización administrativa regional en los nuevos estatutos y el problema del papel de la legislación estatal en materia organizativa (y de la permanencia de una amplia organización administrativa del Estado).....	226
3. Modelos organizativos y tendencias legislativas en las regiones. El incremento de la Administración directa y sus diversas dinámicas organizativas: órganos, entes, agencias, empresas, sociedades	229
4. El problema del <i>spoils system</i> regional	234

5. La legislación del periodo de crisis económica: incidencia de las reformas estatales y limitación de la autonomía administrativa regional.....	239
6. La legislación regional ejecutiva de la Ley 56/2014 sobre la reducción del papel administrativo de las provincias y sobre la actividad ejecutiva de las ciudades metropolitanas.....	246
7. Los límites a una intervención estatal de reforma general en materia organizativa vinculante para el legislador regional; la sentencia de la Corte Constitucional n.º 251/2016 sobre la llamada Ley Madia.....	250

9. CRISIS ECONÓMICA Y REFORMAS CONTINUAS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN ITALIA..... 253

Matteo Nicolini, Martina Trettel

1. Introducción	253
2. La articulación constitucional del poder local en Italia antes de la crisis	258
3. Las fuentes del derecho local y el derecho de la crisis	263
4. La llegada de la crisis y el inicio de las reformas continuas para una Administración local eficiente.....	266
5. Las principales reformas del sistema local.....	270
A) Las reformas del ente provincial: la Ley Delrio y la (fallida) reforma Renzi-Boschi	270
B) El ente Provincia después de la Ley 56/2014.....	273
C) Fusión y unión de municipios	275
6. El sistema de los entes locales en las regiones de Estatuto especial: los casos de Friuli Venezia Giulia, Sicilia... ..	281
7. (...)Y de las Comunidades de Valle en la Provincia Autónoma de Trento.....	283
10. Conclusiones.....	285

10 LAS REFORMAS DEL MODELO DE DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL DE FRANCIA: LA NECESARIA SIMPLIFICACIÓN DEL «MILHOJAS TERRITORIAL»..... 287

Javier Tajadura Tejada

1. Introducción.....	288
2. La organización territorial de Francia: municipios y departamentos.....	290

A) La supresión de las provincias y el establecimiento de los departamentos.....	290
B) La excesiva fragmentación municipal.....	291
3. El surgimiento de la región: de la desconcentración a la descentralización.....	293
A) Primera etapa: la regionalización económica.....	294
A.1. La emergencia de la región: la regionalización económica.....	294
A.2. Las reformas de 1964.....	295
A.3. El referéndum del 27 de abril de 1969.....	295
A.4. La Ley de 5 de julio de 1972: la transformación de las regiones en <i>établissement public</i>	296
B) Segunda etapa: la descentralización administrativa. De la Ley de 2 de marzo de 1982 a la reforma constitucional de 2003: la conversión de las regiones en «colectividades territoriales».....	296
C) Los debates sobre una nueva división regional.....	301
C.1. La Comisión Attali (2008).....	301
C.2. El Comité Baladur (2009).....	302
4. Las reformas territoriales de N. Sarkozy en 2010.....	302
A) La supresión de la cláusula de competencia general de los departamentos y regiones	303
B) La creación de la figura de los consejeros territoriales.....	304
5. Las reformas territoriales de F. Hollande en 2015.....	307
6. La creación de regiones de talla europea: la Ley 2015/29 de 16 de enero de 2015.....	308
A) Estructura y contenido del proyecto de ley.....	308
B) La finalidad del proyecto: la creación de regiones de «talla europea».....	309
C) Una tramitación parlamentaria muy conflictiva.....	310
D) El texto definitivo de la Ley 2015/29 de 16 de enero.....	312
E) La Decisión del Consejo Constitucional de 15 de enero de 2015.....	312
F) Las elecciones regionales del 6 y 13 de diciembre de 2015.....	313
G) Los decretos del 28 de septiembre de 2016.....	314
7. La transferencia de competencias departamentales a las regiones: la ley de 7 de agosto de 2015.....	314
A) La eliminación de la cláusula de competencia general.....	315
B) El reforzamiento del poder de las regiones en detrimento de los departamentos.....	316
8. Las respuestas a la extrema fragmentación municipal.....	317
A) La creación de «nuevos municipios».....	317