

LOS LÍMITES AL DERECHO DE ACCESO A LA
INFORMACIÓN PÚBLICA

LOS LÍMITES AL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

Prólogo

José Manuel Bandrés Sánchez-Cruzat
Magistrado del Tribunal Supremo

Autores

Irene Araguàs Galcerà	Marina Serrat Romaní
Ignacio Luis Pérez García	M ^a Asunción Esteve Pardo
Raquel Artigas Monge	Òscar Roca Safont
Isabel Molina Roig	Manuel Luis Pérez García
Francesc Mancilla i Muntada	Sergi Monteserin Heredia
Beatriz Contreras Soler	Òliver García Muñoz
Núria Romera Santiago	Ángeles de Palma del Teso
	Imma Garrós Font

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
MADRID, 2017

Colección: MONOGRAFÍAS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

Los LÍMITES al derecho de acceso a la información pública / prólogo, José Manuel Bandrés Sánchez-Cruzat ; autores, Irene Araguás Galcerà ... [et al.]. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2017. – 296 p. ; 24 cm. – (Colección MONOGRAFÍAS)

Bibliografía

ISBN 978-84-7351-577-1 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-578-8 (formato electrónico). – NIPO 174-17-004-X (formato papel). – NIPO 174-17-005-5 (formato electrónico)

1. Acceso a la información-España. 2. Información pública-España. 3. Derechos políticos y civiles-España. I. Araguás Galcerà, Irene. II. Bandrés Sánchez-Cruzat, José Manuel, pr. III. Instituto Nacional de Administración Pública (España). IV. Serie

35(460).076:342.7

352/354(460):34.028

Primera edición: abril 2017

Catálogo general de publicaciones oficiales:

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

La actividad editorial del Instituto Nacional de Administración pública está reconocida por Scholarly Publishers Indicators in Humanities and Social Sciences (SPI) en las disciplinas de Ciencias Políticas y Derecho. El listado SPI es aceptado como listado de referencia por la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación (ANECA), por la Comisión Nacional Evaluadora de la Actividad Investigadora CNEAI y por la ANEP (Agencia Nacional de Evaluación y Prospectiva).

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

www.inap.es

ISBN: 978-84-7351-577-1 (formato papel) 978-84-7351-578-8 (formato electrónico)

NIPO: 174-17-004-X (formato papel) 174-17-005-5 (formato electrónico)

Depósito Legal: M-4692-2017

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

Contenido

Prólogo	15
Capítulo I. Los límites al acceso a la información en el ordenamiento jurídico español. Su tratamiento en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, y en la legislación autonómica de transparencia.	21
<i>Irene Araguàs Galcerà</i>	
1. Consideraciones generales sobre la regulación del derecho de acceso y los límites a los que está sometido	21
2. La configuración de los límites al derecho de acceso en el ordenamiento jurídico español	25
3. La aplicación de los límites al derecho de acceso a la información	28
4. Conclusiones	32
5. Bibliografía	34
Capítulo II. La seguridad nacional	37
<i>Ignacio Luis Pérez García</i>	
1. Tratamiento normativo	37
2. Bien jurídico protegido	40
3. Praxis para su aplicación	48
3.1. Criterios de los sujetos obligados	48
3.2. Criterios de los órganos de garantía	48

3.3. Criterios de los juzgados	50
4. Conclusiones	52
5. Bibliografía	53
6. Documentos	55
Capítulo III. La defensa	57
<i>Raquel Artigas Monge, Ignacio Luis Pérez García</i>	
1. Tratamiento normativo	57
2. Bien jurídico protegido	60
3. Praxis para su aplicación	61
3.1. Criterios de los sujetos obligados	61
3.2. Criterios de los órganos de garantía	64
3.3. Criterios de los juzgados	65
4. Conclusiones	65
5. Bibliografía	66
Capítulo IV. Las relaciones exteriores	69
<i>Isabel Molina Roig, Irene Araguàs Galcerà</i>	
1. Tratamiento normativo	69
2. Interés jurídico protegido	72
3. Praxis para su aplicación	75
3.1. Criterios respecto a los sujetos obligados	76
3.2. Criterios de los órganos de garantía	77
3.3. Criterios jurisprudenciales	79
4. Conclusiones	82
5. Bibliografía	83
Capítulo V. La seguridad pública	85
<i>Francesc Mancilla i Muntada</i>	
1. Introducción	85
2. Tratamiento normativo	89
3. Bien jurídico protegido	91
4. Praxis para su aplicación. Criterios de los sujetos obligados, de los órganos de garantía y de los tribunales	93

5. Conclusiones. La transparencia y el derecho a una buena administración.	97
6. Bibliografía	100
Capítulo VI. La prevención, investigación y sanción de los ilícitos penales, administrativos o disciplinarios.	103
<i>Beatriz Contreras Soler</i>	
1. Introducción	103
2. Tratamiento normativo	104
3. Interés jurídico protegido	106
4. Praxis para su aplicación	108
4.1. Criterios de los sujetos obligados	108
4.2. Criterios de los órganos de garantía.	110
5. Conclusiones.	113
6. Bibliografía	115
Capítulo VII. La igualdad de las partes en los procesos judiciales y la tutela judicial efectiva.	117
<i>Núria Romera Santiago</i>	
1. Tratamiento normativo	117
2. Interés jurídico protegido	123
3. Praxis para su aplicación	126
3.1. Criterios de los sujetos obligados	127
3.2. Criterios de los órganos de garantía.	129
3.3. Criterios de los Juzgados y Tribunales de lo Contencioso-Administrativo	130
4. Conclusiones	131
5. Bibliografía.	132
Capítulo VIII. Las funciones administrativas de vigilancia, inspección y control	135
<i>Núria Romera Santiago</i>	
1. Tratamiento normativo	135
2. Interés jurídico protegido.	136

3. Praxis para su aplicación	138
3.1. Criterios de los sujetos obligados	140
3.2. Criterios de los órganos de garantía	142
3.3. Criterios de los Juzgados y Tribunales de lo Contencioso-Administrativo	146
4. Conclusiones	147
5. Bibliografía	148
Capítulo IX. Los intereses económicos y comerciales	151
<i>Marina Serrat Romani</i>	
1. Tratamiento normativo	151
2. Interés jurídico protegido	153
3. Praxis para su aplicación	155
3.1. Criterios de los sujetos obligados	155
3.2. Criterios de los órganos de garantía	157
3.3. Criterios de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	159
4. Conclusiones	160
5. Bibliografía	162
Capítulo X. La política económica y monetaria	163
<i>Marina Serrat Romani</i>	
1. Tratamiento normativo	163
2. Interés jurídico protegido	167
3. Praxis para su aplicación	169
3.1. Criterios de los sujetos obligados	169
3.2. Criterios de los órganos de garantía	169
3.3. Criterios de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	170
4. Conclusiones	170
5. Bibliografía	172
Capítulo XI. El secreto profesional y la propiedad intelectual e industrial	175
<i>M.^a Asunción Esteve Pardo</i>	
1. Tratamiento normativo	175

2. Interés jurídico protegido	175
3. Praxis de la aplicación del límite de secreto profesional y derechos de propiedad intelectual e industrial	180
4. Conclusiones	182
5. Bibliografía	183
Capítulo XII. La protección del proceso de toma de decisiones	185
<i>Òscar Roca Safont</i>	
1. Introducción	185
2. Tratamiento normativo	187
3. Interés jurídicamente protegido por el límite.	190
4. Aplicación práctica.	193
5. Supuestos específicos.	199
5.1. La toma de decisiones por parte del Gobierno	199
5.2. El problema de las causas de inadmisión	203
5.3. La disposición adicional primera de la LTAIBG	205
6. Conclusiones	206
Capítulo XIII. La protección del medio ambiente	209
<i>Sergi Monteserin Heredia, Manuel Luis Pérez García</i>	
1. Tratamiento normativo	209
2. Bien jurídico protegido	213
3. Praxis para su aplicación	218
3.1. Criterios de los sujetos obligados	218
3.2. Criterios de los órganos de garantía.	219
3.3. Criterios de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	222
4. Conclusiones	222
5. Bibliografía.	224
Capítulo XIV. La protección de los datos de carácter personal	227
<i>Òliver García Muñoz</i>	
1. Introducción	227

2. Fundamento constitucional de la protección de datos personales	229
3. Aplicación homogénea de los regímenes de protección de datos y de acceso a la información	231
4. El régimen aplicable al acceso a información pública con datos de carácter personal	233
4.1. El régimen de protección de datos en la LOPD: punto de partida	233
4.2. La protección de los datos personales en las leyes de transparencia y acceso a información pública	234
4.3. Régimen especial para los datos personales especialmente protegibles (datos sensibles): limitación absoluta	245
4.4. Régimen especial para los datos personales meramente identificativos contenidos en información directamente relacionada con la organización, el funcionamiento o la actividad pública de la Administración	250
4.5. Disociación de los datos de carácter personal: acceso parcial	256
4.6. Tratamiento posterior de los datos obtenidos a través del ejercicio del derecho de acceso	257
5. Bibliografía	259
Capítulo XV. Los derechos de los menores de edad	261
<i>Ángeles de Palma del Teso</i>	
1. El derecho de acceso a la información pública y los menores de edad. Marco legal	261
2. Los límites al derecho de acceso a la información pública derivados de los perjuicios a los menores de edad y, en particular, al interés superior del menor. El interés jurídico protegido	264
a) El interés superior del menor y los límites al derecho de acceso a la información pública	265
b) Los límites al derecho de acceso a la información pública derivados del perjuicio a los menores	268
3. El derecho de acceso a la información pública y la protección de datos personales relativos a los menores de edad	272
4. Bibliografía	276

Capítulo XVI. La intimidad y los demás derechos privados legítimos	277
<i>Imma Garrós Font</i>	
1 Tratamiento normativo	277
2. Interés jurídico protegido	281
2.1. La intimidad	282
2.2. Los demás derechos privados legítimos	284
2.2.1. El derecho al honor	284
2.2.2. El derecho a la propia imagen	285
2.2.3. El derecho a la inviolabilidad del domicilio	288
2.2.4. El secreto de las comunicaciones	289
3. Praxis para su aplicación	290
3.1. Criterios de los órganos de garantía	290
3.1.1. Consejo de Transparencia y Buen Gobierno y Agencia Española de Protección de Datos	290
3.1.2. Comisión de Garantía del Derecho de Acceso a la Información Pública	293
3.1.3. Consejo de Transparencia de Navarra	295
3.2. Criterios de los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo	295
4. Conclusiones	295
5. Bibliografía	296