

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA ENTRE DOS SIGLOS  
(Ciencia de la Administración, Ciencia Política y Derecho Administrativo)

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
ENTRE DOS SIGLOS  
(Ciencia de la Administración, Ciencia Política  
y Derecho Administrativo)

Homenaje a Mariano Baena del Alcázar

COMISIÓN ORGANIZADORA

Manuel Arenilla Sáez  
(Coordinador)

Ángel Manuel Moreno Molina, Martín Bassols Coma,  
Rafael Entrena Cuesta y José Vilas Nogueira

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
MADRID, 2010

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO  
DE PUBLICACIONES DEL INAP

La ADMINISTRACIÓN pública entre dos siglos [Texto impreso] : (ciencia de la administración, ciencia política y derecho administrativo) : homenaje a Mariano Baena del Alcázar / comisión organizadora, Manuel Arenilla Sáez (coordinador) ... [et al.]. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2010. – 1585 p. : gráf., mapas ; 24 cm

Incluye referencias bibliográficas

ISBN 978-84-7351-396-8. – NIPO 010-10-028-2

1. Baena del Alcázar, Mariano-Homenajes. 2. Derecho administrativo-Colecciones de escritos. 3. España-Administración-S. XX-XXI-Colecciones de escritos. I. Arenilla Sáez, Manuel, coord. II. Serie

929 Baena del Alcázar, Mariano

342.9(082.2)

35(460)“19/20”(082.2)

Primera edición: Diciembre 2010

Catálogo general de publicaciones oficiales:

<http://www.060.es>

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

[www.inap.es](http://www.inap.es)

ISBN: 978-84-7351-396-8 (formato papel); 978-84-7088-911-0 (formato electrónico)

NIPO: 010-10-028-2 (formato papel); 010-10-029-0 (formato electrónico)

Depósito Legal:

Preimpresión: Composiciones RALI, S.A.

Impresión: Publidisa

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública



*Mariano Baena del Alcázar*

## SUMARIO

Presentación de la obra colectiva en homenaje al profesor Baena del Alcázar, por <i>Ángel Manuel Moreno Molina, director del INAP</i> .....	15
Presentación, por <i>Manuel Arenilla Sáez</i> .....	19
Semblanza de Mariano Baena del Alcázar, por <i>Manuel Arenilla Sáez</i> .....	23
<b>1. Ciencia de la Administración</b> .....	37
Administración pública y Ciencia de la Administración: <i>Manuel Arenilla Sáez</i> .....	39
Contribuciones de impacto al desarrollo de ciencia de la Administración de Mariano Baena del Alcázar: <i>Efrén Barrera Restrepo</i> .....	69
La Administración general y su papel respecto de las políticas públicas: <i>Andrés Morey Juan</i> .....	79
<b>2. Sistema político</b> .....	111
Las elecciones locales y forales vascas de 2007: ¿el inicio del cambio?: <i>Francisco J. Llera, Rafael Leonisio y Alfredo Retortillo</i> .....	113
Notas sobre la hipotética <i>cartelización</i> de los partidos en el Estado autonómico: <i>Lourdes López Nieto</i> .....	141
La reforma del sistema electoral español: preferencias y alternativas: <i>José Ramón Montero y Pedro Riera</i> .....	163
Democracias, nacionalismos y conflictos territoriales: <i>Ferrán Requejo</i> .....	185

<b>3. Gobernanza</b> .....	203
El control y la transparencia administrativa, medios contra la corrupción: <i>Juan-Cruz Alli Aranguren</i> .....	205
Sistemas de evaluación participados en los gobiernos locales: el caso de la ciudad de Madrid: <i>Ricardo García Vegas</i> .....	229
La participación política en la sociedad de la información: perspectiva general y nuevos retos: <i>María del Carmen Lumbierres</i> .....	257
La Administración inclusiva. Modernidad y <i>e-inclusión</i> en las Administraciones públicas: <i>Adela Mesa del Olmo</i> .....	275
Acción pública y gobernanza: desafíos gerenciales y consecuencias políticas de la coproducción de servicios públicos: <i>José M. Ruano</i> .....	301
La integridad en la Administración: relaciones sociales para el bien común: <i>Manuel Villoria</i> .....	323
<b>4. Relaciones intergubernamentales</b> .....	345
Cambio político y evolución de las relaciones intergubernamentales entre el Estado central y las Comunidades Autónomas (1996-2008): <i>Mercedes Alda Fernández</i> y <i>Juan Antonio Ramos Gallarín</i> .....	347
Gobernar la diversidad territorial en el Estado Autonómico: mecanismos institucionalizados de relación entre Comunidades Autónomas y gobiernos locales: <i>Ruth Cicuéndez Santamaría</i> y <i>Juan Antonio Ramos Gallarín</i> .....	377
Estructuras supramunicipales de carácter urbano y gobernanza: aproximación al caso español: <i>Raquel Ojeda García</i> .....	411
Descentralización y democratización: la cooperación española en el contexto internacional: <i>Susana Ruiz Seisdedos</i> y <i>Miguel García Guindo</i> .....	435
La necesaria reforma de los mecanismos de cooperación en el sistema de relaciones intergubernamentales del Estado de las Autonomías y el nuevo papel del gobierno local: <i>Nieves Saniger Martínez</i> y <i>José Miguel Escribano Zafra</i> .....	457

<b>5. Organización administrativa</b> .....	491
Coordinación interadministrativa en la previsión social de atención al colectivo de personas mayores respecto de la adecuación funcional de viviendas adaptadas en un contexto de crisis: <i>María Luisa Gómez Jiménez</i> .....	493
Reflexiones en torno a la naturaleza jurídica de los entes integrantes de la Administración Institucional extremeña: <i>Ana M.<sup>a</sup> Nieto-Guerrero Lozano</i> .....	515
Las transformaciones de la Administración General del Estado: <i>Salvador Parrado</i> .....	543
<b>6. Organización territorial</b> .....	573
Las Entidades Locales en las reformas estatutarias: <i>Santiago A. Bello Paredes</i> .....	575
Comunidades Autónomas: Controversia permanente: <i>Jaime Ferri Durá</i> .....	593
La cuestión de la sede de las instituciones públicas: el caso de las Comunidades Autónomas españolas: <i>Juan Hernández Bravo de Laguna</i> .....	611
El gobierno local en España desde mediados del siglo XX: continuidades y cambios: <i>José Manuel Rodríguez Álvarez</i> .....	627
El Estado compuesto en la constitución de 1978: <i>Jaime Rodríguez-Arana Muñoz</i> .....	641
Dos precedentes de la Autonomía Asturiana de signo diverso: El proyecto de 1883-1888 de constitución del Estado Asturiano y el proyecto de Diputación Regional de 1931 de Álvarez Gendín: <i>Juan Luis de la Vallina Velarde</i> .....	661
<b>7. Burocracia y función pública</b> .....	677
La carrera administrativa de los funcionarios públicos tras la Ley 7/2007, de Estatuto Básico del Empleado Público: <i>Luis Miguel Arroyo Yanes</i> .....	679
El control político de los altos funcionarios y su evolución en los países de la OCDE: <i>Jean-Luc Bodiguel</i> .....	721
El carácter cambiante de la élite gobernante en el Reino Unido: un estudio sobre los asesores del Primer Ministro: <i>June Burnham</i> .....	741
Función pública e igualdad de oportunidades: <i>M.<sup>a</sup> Ángeles González Bustos</i> ...	763

La atención al ciudadano en el marco de la implementación de las políticas públicas. El enfoque de los empleados públicos del nivel de calle: <i>Pedro Luis Pérez Guerrero</i> .....	783
Efectos de las reformas educativas y de la formación sobre el Estatuto Básico del Empleado Público: planes de ordenación y estructuración de recursos humanos en las Administraciones públicas: <i>Alfredo Rodríguez Gurtubay</i> .....	801
La politización de la Administración pública. El concepto y su aplicación en el caso de la Administración General del Estado: <i>Laura Román Masedo</i> .....	837
Aportaciones, problemas y desafíos en el estudio de las élites y conjuntos de poder: <i>Rocío Valdivielso del Real</i> .....	861
<b>8. Políticas públicas</b> .....	879
Las políticas hídricas en España: un enfoque neopluralista: <i>Enrique Conejero Paz</i> .....	881
Política social y relaciones intergubernamentales: La política de atención a la dependencia: <i>Elena Granados Vaquero</i> .....	907
Hacia un modelo europeo del deporte: ¿singularidad o diversidad?: <i>Manuel Mella Márquez</i> .....	927
Políticas de servicios sociales. La acción pública dirigida a las personas mayores: <i>Jaione Mondragón Ruiz de Lezana</i> .....	943
La gestión pública autonómica del sistema de justicia juvenil: <i>Fermín Olvera Porcel</i> .....	955
Políticas audiovisuales y autoridades reguladoras independientes. La peculiar situación española: <i>María Luisa Pérez Pérez</i> .....	987
<b>9. Reforma administrativa</b> .....	1023
Las reformas de la Administración Española: Una visión de conjunto: <i>Miguel Beltrán Villalva</i> .....	1025
Administración pública y dinamización del estado de bienestar: las estrategias de reforma administrativa en Europa (1990-2010): <i>Ángel Iglesias</i> .....	1039
Gestión de crisis, rendición de cuentas y aprendizaje: <i>José A. Olmeda</i> .....	1059

Implantación de la administración electrónica en el ámbito local. Estudio de caso: el modelo de la Diputación Provincial de Huesca en la implantación de la administración electrónica: <i>Coral Seoane Vacas</i> .....	1081
<b>10. Teoría del Derecho Administrativo</b> .....	1099
La sistematización del derecho y el contenido de la asignatura de Derecho Administrativo: <i>José M.<sup>a</sup> Boquera Oliver</i> .....	1101
Las transformaciones del Derecho Administrativo y de la Administración de Justicia en la democracia: <i>Manuel Clavero Arévalo</i> .....	1113
Restricciones subjetivas de derechos fundamentales y aplicación directa de la constitución: <i>José Manuel Díaz Lema</i> .....	1123
A vueltas con los actos políticos del Gobierno: el debate sobre su control judicial en el TEDH: <i>Susana Galera Rodrigo</i> .....	1155
El derecho consuetudinario en el derecho público de Castilla y León: <i>Alberto Gómez Barahona</i> .....	1171
La administración característica de la sociedad civil como tipo de administración: <i>Klaus König</i> .....	1187
Fundamento principal del derecho administrativo global: <i>José Luis Meilán Gil</i> .....	1199
El principio de precaución, núcleo de una reflexión sobre el Servicio Público: <i>Marcel Piquemal</i> .....	1217
Todavía seguimos hablando de los «actos políticos»...: <i>Tomás Prieto Álvarez</i> .....	1249
Nuevos instrumentos del derecho público español en el ámbito del cambio climático (una contribución al estudio de las fuentes del Derecho): <i>Santiago Rosado Pacheco</i> .....	1273
<b>11. Derecho Administrativo Económico</b> .....	1297
Aproximación jurídica a los fines, principios y técnicas de la regulación económica: <i>Javier Barcelona Llop</i> .....	1299
Las organizaciones interprofesionales como forma de autorregulación de intereses privados, alternativa al modelo corporativo público: <i>Francisco Delgado Piqueras y Josefa Cantero Martínez</i> .....	1319

Vieja y nueva gestión del espectro radioeléctrico: Por una política fuerte de espectro radioeléctrico para España: <i>Marcos M. Fernando Pablo</i> .....	1341
Energías renovables y eficiencia energética: política y regulación comunitaria y nacional: <i>Isabel González Ríos</i> .....	1377
Energías renovables y cambio climático como políticas públicas de desarrollo sostenible en la Unión Europea: <i>Carlos Francisco Molina del Pozo</i> .....	1399
Paradojas de la intervención administrativa económica: el bucle de la mejora regulatoria: <i>Ricardo Rivero Ortega</i> .....	1437
<b>12. Miscelánea de Derecho Administrativo</b> .....	1449
La contribucion del derecho comunitario europeo a la transformacion del derecho urbanístico español: <i>Martin Bassols Coma</i> .....	1451
El régimen de los festejos taurinos populares: evolución y regulación entre dos siglos: <i>Dionisio Fernández de Gatta Sánchez</i> .....	1471
El tiempo y el Derecho Administrativo: de la Ley de Procedimiento Administrativo a la Directiva de Servicios: <i>Marta García Pérez</i> .....	1497
El nuevo derecho de la contratación pública: de las prerrogativas de la Administración a la garantía de los principios generales: <i>José Antonio Moreno Molina</i> .....	1525
Los bienes patrimoniales afectados a usos o servicios públicos: una categoría emergente: <i>José Ignacio Morillo-Velarde Pérez</i> .....	1541
El tercer sector en la sociedad portuense: <i>Alfonso Pérez Moreno</i> .....	1563