

# EL DERECHO ADMINISTRATIVO EN UN ENTORNO INTERNACIONAL

Estudios de Derecho Territorial Administrativo Comparado

EL DERECHO ADMINISTRATIVO  
EN UN ENTORNO INTERNACIONAL

Estudios de Derecho Territorial  
Administrativo Comparado

Fernando García Rubio

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

MADRID, 2015

Colección: MONOGRAFÍAS

FICHA CATALOGRÁFICA DEL CENTRO DE PUBLICACIONES DEL INAP

GARCÍA RUBIO, Fernando

El derecho administrativo en un entorno internacional: estudios de derecho territorial administrativo comparado / Fernando García Rubio. – 1ª ed. – Madrid : Instituto Nacional de Administración Pública, 2015. – 478 p. ; 24 cm. – (Monografías)

Bibliografía: p. 453-478

ISBN 978-84-7351-499-6 (formato papel). – ISBN 978-84-7351-500-9 (formato electrónico). – NIPO 635-15-057-9 (formato papel). – NIPO 635-15-058-4 (formato electrónico)

1. Derecho administrativo. 2. Derecho urbanístico. I. Instituto Nacional de Administración Pública (España). II. Título. III. Serie

342.9(100)

349.44(100)

Primera edición: diciembre 2015

Catálogo general de publicaciones oficiales:  
<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. del Código Penal).

Edita:

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

[www.inap.es](http://www.inap.es)

ISBN: 978-84-7351-499-6 (formato papel) 978-84-7351-500-9 (formato electrónico)

NIPO: 635-15-057-9 (formato papel) 635-15-058-4 (formato electrónico)

Depósito Legal: M- 33260- 2015

Preimpresión: Contenidos y Proyectos ISLIZ

Impresión: Ulzama Digital

En esta publicación se ha utilizado papel reciclado libre de cloro de acuerdo con los criterios medioambientales de la contratación pública.

## Contenido

<b>Prólogo</b> .....	15
<b>Capítulo I. El Derecho administrativo y su concepción global</b> .....	19
<b>Capítulo II. La concepción del Derecho administrativo</b> .....	27
1. Introducción. ....	27
2. Antecedentes de la concepción del Derecho administrativo .....	29
3. El principio de división de poderes y la Revolución Francesa .....	33
4. El Derecho administrativo como derecho de la función ejecutiva .	40
5. La Administración, en cuanto poder subordinado, debe ser respon- sable. ....	43
6. El Derecho administrativo como derecho del servicio público ...	46
7. Las doctrinas finalistas .....	48
8. Insuficiencia de las teorías objetivas: las doctrinas sincréticas o mixtas .....	55
9. La necesaria reconstrucción del Derecho público desde la cláusula del Estado social y democrático de derecho .....	74
9.1 Las polémicas doctrinales tras la Constitución de 1978 sobre la personalidad del Estado .....	74
9.1.1. Sentido actual de la división de poderes .....	82
9.1.2. Sobre el principio de legalidad. ....	83

9.1.3. Control judicial de la potestad reglamentaria y de la actuación administrativa. . . . .	87
9.2. Estado social y Administración pública . . . . .	89
Capítulo III. <b>La administración del territorio. Evolución y perspectivas en la España del siglo XXI</b> . . . . .	93
1. El territorio como presupuesto administrativo, conceptual, histórico y jurídico. . . . .	93
2. Derecho administrativo y territorio . . . . .	98
3. Concepto y clases de Administración territorial. . . . .	103
4. La Administración territorial en España. . . . .	113
4.1. La Administración General del Estado como Administración territorial . . . . .	113
4.2. La Administración de las Comunidades Autónomas como Administración territorial . . . . .	119
4.3 La Administración local como Administración territorial. . . . .	126
Capítulo IV. <b>Las fuentes del derecho y la organización administrativa en Japón.</b> . . . .	145
1. Antecedentes del modelo jurídico japonés . . . . .	145
2. La Constitución de 1946 . . . . .	147
3. La Dieta . . . . .	149
4. Las leyes . . . . .	150
5. La potestad reglamentaria en Japón . . . . .	154
6. Los tratados internacionales . . . . .	156
7. La jurisprudencia . . . . .	158
8. Las circulares ( <i>Tsutatsu</i> ) . . . . .	161
9. Otras fuentes meramente administrativas. . . . .	162
10. Las regulaciones locales . . . . .	166
11. La costumbre . . . . .	168
12. La doctrina científica. . . . .	169

13. La organización administrativa territorial .....	169
<b>Capítulo V. El régimen jurídico-administrativo de la República Popular China .....</b>	<b>171</b>
1. La organización jurídico-administrativa de la República Popular China .....	171
2. La Constitución de China La Constitución de China .....	174
3. El papel del Partido Comunista .....	175
4. El Ejército popular chino .....	177
5. El poder ejecutivo .....	180
5.1. Elección y funciones del presidente .....	180
6. El poder legislativo .....	182
7. El poder judicial .....	188
8. La Administración .....	189
9. La Administración territorial .....	209
<b>Capítulo VI. El Derecho y la organización territorial de de Unión India. Características Generales .....</b>	<b>211</b>
1. Introducción .....	211
2. Organización político-administrativa .....	214
2.1. Jefe de Estado .....	214
2.2. Jefe de Gobierno .....	215
2.3. Poder legislativo .....	215
2.4. Poder judicial .....	217
3. La organización territorial .....	217
3.1. Estructura .....	217
3.2. Gobierno local .....	220
4. El ordenamiento jurídico de la India .....	220
5. La Administración y el Derecho administrativo de la India .....	223

Capítulo VII. <b>Derecho islámico y Derecho administrativo</b> .....	225
1. Religión y Derecho público. El Islam .....	225
2. El Derecho islámico .....	229
3. Origen y evolución del Derecho islámico .....	231
4. Fuentes del Derecho islámico .....	235
4.1. Las fuentes del Derecho islámico .....	235
4.2. El Corán .....	236
4.3. La Sunna .....	236
4.4. El consenso ( <i>ichmá</i> ) .....	237
4.5. Deducción por analogía ( <i>quiás</i> ) .....	237
4.6. La costumbre .....	238
4.7. La doctrina .....	238
5. Contenido jurídico del Corán .....	239
6. El Derecho público islámico .....	241
7. Las Administraciones públicas islámicas .....	243
8. ¿Existe un Derecho administrativo islámico? .....	244
 Capítulo VIII. <b>La intermunicipalidad en Francia</b> .....	 247
1. Introducción .....	247
2. Evolución histórica del espacio comarcal en Francia en el Antiguo Régimen .....	248
3. El espacio supramunicipal tras la Revolución Francesa .....	252
4. Situación actual y perspectivas de futuro del espacio comarcal en Francia .....	256
 Capítulo IX. <b>Crisis y régimen local. el futuro de la provincia en España e Italia</b> .....	 279
1. Introducción .....	279
2. Las entidades locales de segundo grado y el modelo de reforma provincial italiano .....	287

3. La perspectiva de futuro . . . . .	297
3.1. Cuestiones generales . . . . .	297
3.2. De la reforma orgánica a la intervención estatal a través de decretos leyes: problemas de legitimidad constitucional . . . . .	303
3.3. Los efectos de la Sentencia de la Corte Constitucional n.º 220 de 2013 . . . . .	305
3.4. El contenido de la Ley n.º 56 de 7 de abril, en materia de ciudades metropolitanas, provincias y fusiones de municipios. . . . .	307
3.5. La institución de las ciudades metropolitanas . . . . .	309
3.6. ¿Son las uniones de municipios un nuevo nivel de Administración local? . . . . .	312
3.7. El impacto del proceso de reforma constitucional en Italia . . . . .	314
<b>Capítulo X. El Derecho urbanístico en América. Los casos de Colombia y República Dominicana . . . . .</b>	<b>317</b>
1. Introducción. . . . .	317
2. El Derecho urbanístico español. Nota previa para la no confusión de iberoamericanos . . . . .	318
3. El Derecho urbanístico colombiano . . . . .	320
4. El Derecho urbanístico en República Dominicana . . . . .	322
5. La ejecución del planeamiento en Colombia . . . . .	327
6. La gestión del suelo . . . . .	329
6.1. Reparcelación. . . . .	329
6.2. Procedimiento . . . . .	331
6.3. Ejecución mediante reajuste de tierras . . . . .	333
6.3.1. Procedimiento ejecución de tierras. . . . .	334
6.3.2. Ejecución mediante cooperación entre partícipes . . . . .	334
6.4. Compensación en tratamientos de conservación. . . . .	335
6.5. Ejecución forzosa en pública subasta . . . . .	335
6.5.1. Procedimiento para la ejecución forzosa . . . . .	336
6.6. Adquisición de inmuebles por enajenación voluntaria y expropiación judicial . . . . .	337
6.7. Expropiación por vía administrativa . . . . .	340

Capítulo XI. <b>El abastecimiento domiciliario de agua potable. Un estudio de su régimen jurídico hispanoamericano.</b> . . . . .	347
1. El servicio público como fundamento del régimen del abastecimiento de agua a las poblaciones . . . . .	347
2. Introducción al abastecimiento de agua en España. Características generales . . . . .	355
3. El abastecimiento de agua. Régimen constitucional iberoamericano . . . . .	356
4. Determinaciones legislativas e influencia española . . . . .	366
5. Conclusiones . . . . .	377
Capítulo XII. <b>Entidades locales menores y freguesías. Un análisis de las reformas de la crisis en España y Portugal</b> . . . . .	379
1. La reforma local española. Características generales y génesis de esta . . . . .	379
2. La institución de las entidades locales de ámbito territorial inferior al municipio . . . . .	384
3. Las competencias de las CC.AA. sobre las entidades de ámbito inferior al municipio y la incidencia de la legislación básica al respecto . . . . .	386
4. La reforma portuguesa de las freguesías en el marco de la reforma local de crisis . . . . .	388
5. Evolución histórica de la Administración territorial en Portugal . .	393
Capítulo XIII. <b>Derecho local en el mundo. Especial referencia a las entidades supramunicipales</b> . . . . .	401
1. Intermunicipalidad, comarcas, condados y entidades locales de segundo grado en el Derecho comparado . . . . .	401
2. El espacio comarcal en la Administración comparada . . . . .	407
3. El espacio comarcal en los países de la unión europea y la OCDE .	411
4. El espacio supramunicipal en Alemania . . . . .	419
4.1. Introducción . . . . .	419

## ÍNDICE

4.2. Configuración histórica de un espacio comarcal administrativo .....	421
4.3. Tipologías de agrupaciones de municipios en la RFA. ....	429
4.4. Régimen jurídico del kreis. ....	435
5. El espacio supramunicipal en el mundo anglosajón .....	438
Capítulo XIV. <b>Conclusiones</b> .....	449
<b>Bibliografía</b> .....	453